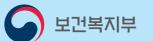
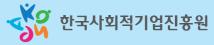


사회서비스분야 사회적경제

사회적농업(케어팜) 사업모델









Ⅰ. 가이드북 개요	
1. 추진배경 및 목적	05
2. 주체별 가이드북 활용방안	06
3. 가이드북 구성	06
4. 가이드북의 한계 및 기대효과	07
II. 사회적농업(케어팜)과 사회적경제	
1. 사회적농업(케어팜)의 이해	80
2. 사회적농업(케어팜)의 현황	19
3. 사회적경제형 사회적농업(케어팜) 서비스	23
Ⅲ. 단계별 추진과정	
1. 기본개요	25
2. 사전준비	26
3. 현황조사 및 분석	26
4. 민민 민관 거비넌스 구성 및 운영	30
5. 서비스 공급기관 조직화 및 역량 강화	31
6. 비즈니스 모델 수립	37
7. 시범사업 운영 및 평가	39
8. 공공 지원 연계	43



Ⅳ. 비즈니스 모델	
1. 기본개요	49
2. 비즈니스 모델	51
3. 비즈니스 모델 확장	61
V. 사회적농업(케어팜) 운영사례	
1. 추진 배경	65
2. 추진 경과	66
3. 추진 구조	67
4. 추진 현황	69
5. 추진 성과 및 과제	72
VI. 부록	
1. 중앙행정기관 사회보장사업과	
사회적농업의 연계 가능성	75

본 사회적농업(케어팜) 사업모델 개발 가이드북은 2021년 사회서비스분야 사회적경제육성지원사업의 일 환으로 '마을과자치협동조합'이 정리한 자료입니다. 해당 가이드북 내용 중 법제도 및 정책사업 등의 기준은 2021년임을 참고하시길 바라며, 내용의 수정보완이 필요한 경우 한국사회적기업진흥원으로 연락주시기 바랍니다.



1. 추진배경 및 목적

• 돌봄서비스에 대한 정책적 변화

- -지역사회기반 지속가능한 돌봄, 수요자 맞춤형, 사회 혁신과 연대라는 지역사회 통합돌봄 및 사회서비스 분야의 방향성에 따라 사회적경제 역할 확대 필요성이 대두됨
- 사회서비스분야 사회적경제기업의 비중 저조 및 고착화된 기존 사회서비스 공급체계
- -사회서비스의 제도적 장치들이 기존 전달체계 또는 이미 시장에 진입한 제공기관들에게 유리하여 후발사회적경제기업에는 진입장벽으로 작용함
- -이는 사회적경제기업의 다양한 사회서비스 공급 사례 부족으로 나타남
- 사회서비스분야 사회적경제 자원 연계·협력 확대
- -다양한 분야의 서비스를 제공하는 사회적경제기업 간의 연계 및 협력체계를 구축하여 지역 내 통합적 사회서비스 공급 생태계 조성을 지원함
- -사회적경제기업간 연계·협력을 통해 지역을 기반으로 한 수요자중심의 서비스를 제공함
- 사회적경제형 사회적농업(케어팜) 서비스 모델 발굴
- -사회적농업(케어팜)은 현재 주로 농촌지역에서 농업의 사회적 가치 실현을 목적으로 사회적농장(농림축산식품부의 사회적농업활성화지원사업) 방식으로 운영되고 있음
- -또한 치유농업이라는 이름으로 농업/농촌자원 또는 이와 관련한 활동 및 산출물을 활용하여 농촌의 사회적 또는 경제적 부가가치를 창출하는 산업(농촌진흥청) 으로서도확대되고 있음
- -사회적농업(케어팜)은 기본적인 영농활동과 돌봄서비스를 중심으로 부가적인 다양한 서비스(농산물의 가공/판매, 농장환경관리 등)를 제공함
- -사회적경제기업들의 연계 및 협력체계를 통한 사회적농업(케어팜) 사업모델의 적용은 서비스 구성의 다양성과 통합성에 있어 각 사회적경제기업들의 장점을 살릴 수 있으며 대상자의 특성에 맞는 맞춤형서비스 제공과 서비스의 질 향상을 가져올 것으로 보임

가이드북의 목적

- ▶첫째, 사회서비스분야 사회적농업(케어팜)의 공급모델을 개발하여 사회적 경제기업들의 진입을 유도하고 사회적경제형 사회적농업(케어팜) 서비스 모델을 확산하고자 함
- ▶ 둘째, 지자체, 사회적경제중간지원조직, 사회적경제기업 등 주요 이해관계자들이 사회적농업(케어팜) 서비스 공급에 필요한 단계별 절차 및 이슈사항, 비즈니스 모델을 파악하고 적용할 수 있도록 지원하기 위함

2. 주체별 가이드북 활용방안

• 각 주체별 본 가이드북의 활용방안은 아래와 같음

주체	활용방안
보건복지부	사업모델에 따른 제도개선, 정책확산방안 논의 시 활용 관련 법제도 개설 및 보완 검토 시 활용
광역·기초 지자체 담당자	사회적농업(케어팜) 사업추진 방향 설정 사회적농업(케어팜) 공간계획 수립시 참고
사회적경제중간지원조직	사업모델 개발 지원 및 예산 계획 수립 시 활용 사회적경제기업의 네트워크지원 및 지역자원연계시 활용
사회적경제기업 (서비스제공자)	사회적농업(케어팜)에 대한 이해와 가치 제고 시 활용 사회적농업(케어팜) 운영 및 활용계획 시 참고 시기별, 단계별 운영계획 수립 및 검토 사항 참고

3. 가이드북 구성

3-1. 작성범위

본 가이드북은 사회적농업(케어팜) 중 돌봄서비스를 중심으로 사회적경제형 사회적 농업(케어팜) 사업에 대한 이해와 단계별 추진과정(주체별 역할 포함), 비즈니스모델 및 확장까지 다루고자 하였음

3-2. 작성내용

본 가이드북에서는 사회적경제형 사회적농업(케어팜) 사업모델 개발을 위하여

- -1장에서는 이 가이드북의 내용 및 절차적 작성범위와 주체별 가이드북 활용방안을 제시하였음
- -2장에서는 사회적농업(케어팜)의 현황과 사례를 중심으로 사회적경제형 사회적농업 서비스에 대해 정의하였음

- -3장에서는 민민·민관 거버넌스와 공급기관 조직유형을 중심으로 단계별 추진과정을 기술하였음
- -4장에서는 구체적인 비즈니스모델과 지속가능성의 측면에서 확장모델에 대해 다루었음
- -5장에서는 충북 진천군 '생거진천 케어-팜'의 운영사례를 통해 사회적농업(케어팜) 사업 이해를 돕고자 하였음

용어정리

▶본 가이드북에서는 사회서비스분야 사회적경제형 사회적농업 사업모델 확산이라는 목적에 따라 사회적농업의 돌봄서비스에 강조점을 두고 '사회적농업' (social farming)과 '케어팜' (carefarm)을 동의어로 적용하고 사회적농업이 이루어지는 장소를 '사회적농장'으로 표기하였음

4. 가이드북 한계 및 기대효과

- 본 가이드북에서는 다양한 현장의 특수성을 감안하되, 사회적경제 주체들의 사회적농업(케어팜) 사업모델에 적용 가능하거나 고려해야 할 보편적 사항들을 도출하고자 노력하였음
- 그럼에도 불구하고 본 가이드북의 사회적농업(케어팜) 사업모델은 지역마다 다른 환경과 보건, 복지의 지역적 특성, 행정·정책적 여건 등을 충분히 반영 하기에는 어려움이 있음
- 또한 사회서비스분야 사회적경제형 사업모델을 개발하고자 하는 본 사업은 아직 시범사업 단계로 사회적농업(케어팜) 사업모델을 개발하여 본격적으로 실행되고 있는 사례가 적어, 보다 심도있는 내용을 도출해내는 데는 한계가 있었음
- 본 가이드북은 활용 기대효과는 다음과 같음
- -사회적농업(케어팜)분야 사회적경제 주체들의 역할을 제시하고자 함
- -사회적농업(케어팜)분야 사회적경제형 비즈니스모델에 대한 이해와 개발에 기여하고자함
- -사회적농업(케어팜)의 설립 및 운영에 대한 구체적인 로드맵을 보여주고자 함



사회적농업(케어팜)과 사회적경제

1. 사회적농업 (케어팜)의 이해¹⁾

1-1. 사회적농업(케어팜)의 정의

사회적농업(케어팜)은 농장에서 자연을 매개로 제공되는 농업의 다원적 기능 (Multfunctionality)을 통해 취약계층에게 필요한 치유, 사회적 재활, 교육, 고용 등을 제공하는 서비스

- 사회적농업(케어함)에 관한 공식 정의는 존재하지 않으나, 농업의 다원적 기능에 기반을 둔 다양한 사회적 서비스를 취약계층에 제공하는 농업으로 규정함
- 농업의 다원적 기능은 영농활동을 통해 창출되는 경제·사회·환경 서비스를 말하며, 특히 사회·환경 서비스 대부분은 시장에서 거래되지 않아 그 가치가 매겨지지 않는 공공재로서 사회에 공급됨
- 사회적농업(케어팜)을 구성하는 공통된 요소는, ①농장에서 하는 활동, ②특별한 도움(건강, 재활, 사회통합, 교육, 고용 등)을 필요로 하는 사람들을 대상으로 한다는 것임
- 사회적농업(케어팜)은 '돌봄 농업' (care farming), '치유농업', '건강을 위한 영농' (farming for health), '녹색돌봄' (green care) 등의 다른 개념과 종종 혼용됨

참고: 농림축산식품부 자료

- ▶ 농촌 주민들에게 부족한 서비스(돌봄·교육·일자리)를 농업인이 농업활동을 하며 농촌자원을 하며 농촌자원을 활용해서 제공하는 활동
- ▶농업의 공익적 역할을 통해 농업인과 사회적 약자를 포용하는 농촌공동체 활성화 도모
- ▶사회적 약자에게 돌봄, 교육, 일자리를 통해 사회참여 기회를 제공하여 농촌 생활 적응도를 높이고 정서적인 안정 도모

¹⁾임송수, 임지은 (2017). 사회적농업: 패러다임의 전환. 한국농촌경제연구원

- ▶ (주체) 사회적농업(케어함)을 실천하고 있는 농촌지역 소재 조직
- -농업법인, 사회적경제조직, 민법상 법인, 조합, 상법상 회사 등 조직형태가 법인이거나 비영리민간단체 등을 사회적농장으로 폭넓게 인정
- ▶ (대상) 취약계층 및 농업기반이 없는 청년 등 사회적 약자
- -사회적기업육성법상 취약계층: 저소득층, 노인, 장애인, 범죄피해자, 결혼이민자
- ▶ (활동내용) 농산물 생산·가공·유통, 직업훈련, 원예치료, 원주민과의 교류활동 등을 실시
 - → 사회적 약자의 재활, 농촌생활 적응, 자립을 지원

[사회적농업(케어팜)의 정의와 범위]

목적	대상	지역	
재활/치유/여가(건강)	정신/신체질환자	농촌	
교육훈련	사회적으로 취약한 자	도시근교	요소
노 동통 합			작물
	특별한 수요가 있는	도시	가축
지역개발	일반인	고 시	경관

농업의 다원적 기능 중 사회적 기능 관련

※ 출처: 임송수, 임지은 (2017). 사회적농업: 패러다임의 전환. 한국농촌경제연구원

1-2. 사회적농업(케어팜)의 목적

① 공공의 건강

- 질병 치유와 건강 회복 등의 직접적인 혜택과 질병으로부터의 보호와 같은 예방 효과를 말하며, 영농활동을 매매로 한 자연과의 교감을 통해 얻는 것임
- 사람들은 작물, 가축, 농촌경관 등과 교감함으로써 정신과 신체의 건강과 웰빙 (well-being)을 얻으며 성장을 경험하게 됨

② 교육과 훈련

- 서비스 대상자들이 영농활동을 통해 사회생활에 필요한 기술을 습득하는 것임. 이것은 교육과 관련된 프로젝트 수행, 정보의 획득, 훈련 등을 통해 얻어짐
- 대상자가 특정한 직업 능력을 회복하거나 강화할 수 있도록 훈련하고 잠재적으로 관심이 있는 분야를 찾아낼 수 있도록 함

③ 사회통합과 포용

- 경계 집단에 속한 사람들이 정상적인 노동을 하고 사람들과 관계를 형성하도록 돕는 것이며, 식량 생산과 자연체험을 통해 사회 연대를 촉진함으로써 이뤄짐
- 노동시장에 진입하기 어려운 취약계층이 업무를 수행하고 다른 사람들과 소통할 수 있도록 직업 적응력을 높이고 일자리를 제공함

④ 지역 개발

- 사회적농업(케어팜)과 연계된 모든 활동의 결과로 나타나는 사회경제적 효과로, 산업으로서 위축되고 있는 농업의 지속가능한 개발을 뒷받침하는 대안 가운데 하나임
- 농가는 농업 생산을 지속하여 소득을 높이고 수지를 개선하며 농촌 경재개발에 기여, 서비스 수혜자의 유입과 일자리 창출로 농촌 활력(viability)을 촉진함
- 농가, 민간단체, 친환경 농업, 협동조합 등 다양한 조직 간 사회적 연대를 풀뿌리 거버 넌스를 촉진하고 주민이 참여하는 지역개발의 원동력이 될 수 있음

1-3. 사회적농업(케어팜)의 세 가지 핵심 요소

① 자연환경

- 사회적농업(케어팜)은 영농활동에 바탕을 두며, 영농활동은 자연에 바탕을 둠. 사회적농업(케어팜)에서 자연환경은 단순히 영농활동을 위한 것으로 제한되지 않고 자연과 함께하면서 인간이 얻을 수 있는 다양한 편익을 제공하는 주체임
- 사회적농업(케어팜)은 자연 속에서 이루어지며 이러한 자연환경은 인간에게 심리적 회복, 스트레스의 감소, 주의집중력 향상, 자연 속에서의 신체활동 등 많은 도움을 제공해 줌

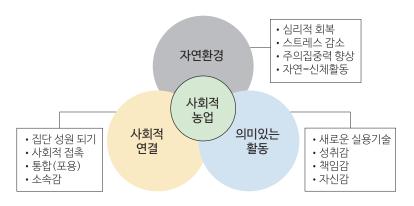
② 사회적 연결

• 사회적농업(케어팜)에 참여하는 주민, 장애인, 노인, 아동 등 다양한 참여주체들은 농민을 비롯한 지역공동체의 여러 사람들과 새로운 관계망 안에서 여러 가지 관계상황에 놓이게 되고 그러한 사회적 연결은 집단의 구성원으로서 사회적 관계와 접촉을 통해 소속감과 통합(포용) 등의 체험을 유발함

③ 의미있는 활동

• 사회적농업(케어팜) 참여자들은 영농활동이라는 구체적 과업을 수행하면서 성취감과 책임감, 그리고 반복적 성취를 통한 자심감을 획득할 수 있게 되고 더 나아가 새로운 기술을 습득할 수 있게 됨

[사회적농업(케어팜)의 핵심요소]



※ 출처: Social Farming Ireland (2018: 6)

1-4. 사회적농업(케어팜)의 유형2)

- (돌봄) 복지관, 지역아동센터 등과 협력하여 장애인, 아동 등에 대해 낮동안 의미있는 시간을 보낼 수 있도록 돌봄서비스 제공함
- -(홍성) 정신장애인들이 농업인들과 허브 재배 및 마을행사에 참여하여 사회성 향상
- (교육) 농업 기반이 없는 청년, 성인 발달장애인, 결혼이민여성 등의 농업기술과 농촌 정착을 돕는 교육 프로그램, 멘토링 운영함
- -(청송) 귀촌 희망 청년 대상 사과재배, 농촌생활기술 밀착교육으로 농촌 정착 지원
- (일자리) 노인, 장애인 등의 특성에 따라 농업을 기반으로 하는 맞춤형 일자리 제공함
- -(영광) 고령 여성 농업인에게 적합한 야생화 재배 일자리를 통해 자존감과 소득 증대

사회적농업(케어팜) 유형 예시

- ▶ (돌봄) ○○법인은 복지관과 협력하여 정신질환 장애인들과 함께 밭작물을 재배하고 있음. 장애인들은 농장 활동 과정에서 비장애인들(농장·인근 농장 사람들 등)과 어울리며 사회성을 높이고 농작업을 통해 운동효과를 내고 있으며 약 복용을 줄일 정도로 건강을 회복함. ○○법인은 시설에 거주하는 장애인들이 농업활동을 익힘으로서 장기적으로 마을에 정착하여 어울려 살 수 있기를 희망함
- ▶ (교육) × × 법인은 과수작물을 재배하면서 농업기반이 없는 청년들의 창농 및 농촌정착을 목표로 농업기술·유통·판매 등을 교육하고 있으며, 청년 창농 정보 플랫폼 구축과 청년대상 농업 교육 프로그램을 운영하고 있음. 인근농사 및 지역협동조합과 연계하여 농업회사의 경영교육 및 판매실습을 통해 청년들의 귀농·창농·농촌정착을 지원하고 있음
- ▶ (일자리) △△법인은 다양한 밭작물을 재배하면서 장애인복지관 등과 협력하여 장애인들을 대상으로 농작업 등의 직업훈련을 실시하고, 아동 ·청소년 장애인을 대상으로 농업 체험프로그램을 운영하고 있음. 직업훈련을 거친 장애인들을 대상으로 장기적으로 △△법인과 지역의 농업관련 법인으로의 취업을 목표로 하고 있음

²⁾농림축산식품부 자료

1-5. 사회적농업(케어팜)의 해외/국내 사례3)

① 유럽 국가

- 사회적농업(케어팜)이란 용어가 사용되기 전부터 지역 수준에서 다양한 형태의 사회적농업(케어팜)이 시작되어 발전하였으며 이들은 구조와 중점사업이 상이함
- 네덜란드는 개별농가, 이탈리아는 사회적 협동조합, 독일과 아일랜드 및 슬로 베니아는 제도권 농가가 주류임. 유럽 각국의 사회적농업(케어팜)은 서비스 공급 주체와 관련 부문 간 다양한 연계 아래 사회적 서비스를 제공함

네덜란드

- 케어팜의 시작은 1990년대 후반, 발달장애와 같은 정신장애가 있는 사람들이 농장에서 일하는 사례가 늘면서 이러한 활동이 장애를 가진 사람에게 도움이 될 뿐만 아니라 농가 경제와 보건복지 분야에도 도움이 된다는 인식이 생겨남
- 1999년 '농업과 케어국가지원센터'를 만들어 케어팜 지원체계를 만들었고, 1998년 75개였던 케어팜은 2009년 1,000개 이상에 이를 정도로 급성장함
- 농가는 공인된 복지기관의 하부 계약자로서 지원되거나 서비스 사용자의 개인예산(PGB)을 통해 지원됨
- 보건부문과 농업부문이 직접 협약을 통해 서비스를 제공하는데, 주로 정신질환자들인 서비스 사용자들이 인증받은 사회적 농장을 서비스 공급자로 선택할 수 있음
- 2019년 기준 네덜란드에는 1200여개 이상의 케어팜들이 존재함

³⁾ 임송수, 임지은(2017), 사회적 농업: 패러다임의 전환. 한국농촌경제연구원.

사례: 네덜란드 치매케어와 농장의 성공적인 결합 -에이크후버(Eekhoeve) 케어팜4)

- 경증 치매 노인들을 위한 다양한 데이케어 프로그램을 제공해서 인기가 많은 케어팜
- 2010년 치매 그룹을 받기 시작. 당시 비넨달 시의 요양원에 있던 많은 노인들이 에이크후버로 옮김. 처음 3명이던 노인 고객은 지금 70명으로 늘어남
- 여러 가지 활동(activity)을 통한 케어의 전문가인 3명의 직원들이 상주하는 가운데 노인들이 머무는 넓은 거실에서는 카드나 보드 게임과 같은 두뇌 자극 훈련, 그림 그리기와 같은 창의력 활동을 비롯한 각종 흥미로운 프로그램들이 자원봉사자들과 함께 이루어짐
- 치매노인들은 마당을 쓸거나 자전거를 타고 인근을 산책하는 등 야외활동도 쉽게 할 수 있으며 케어팜에서 요리를 통해 건강한 식사를 할 수 있음
- 에이크후버 케어팜의 주요 고객들 중에는 발달장애, 정신질환 등을 가지고 있는 성인들도 있으며 각자 개별 텃밭 공간을 할당받아 직접 재배한 채소를 집에 가져가기도 하면서 효용감과 책임감을 학습함
- 에이크후버 케어팜은 빵과 에그노그 (eggnog: 계란과 우유로 만든 알콜성음료)를 직접 생산하는데 판매하며 농장의 숍에서 판매할 물건들의 포장을 돕기도 하고 또 인근 슈퍼마켓에서 얻어온 유통기한 지난 채소들을 잘게 잘라 동물 사료 만드는 작업도 함
- 농장에는 액티비티와 같은 케어(돌봄) 활동 전문가인 직원들 뿐만 아니라 농업과 관련한 교육을 받은 직원들도 있어서 함께 채소밭, 꽃밭 가꾸기 그리고 나무 자르기 등 각종 작업을 이들과 함께 할 수 있음
- 소규모로 우유와 치즈 등을 팔던 농장의 작은 숍을 확장, 다른 농부들과 협업해서 서로 생산하는 농산물을 교환하여 판매하는 협동조합 형식의 회사 (landwinkel 이라는 이름)를 만들어 2019년 네덜란드 전역의 95개 농장이 함께하는 큰 조직으로 성장함
- 예쁘게 꾸며진 티하우스와 농산물 매장을 찾는 사람들이 늘어나면서 지금은 일주일에 무려 1000명 가까운 사람들이 에이크후버를 방문함

⁴⁾ 바흐닝언케어팜연구소 https://blog.naver.com/caretulip



이탈리아

- 이탈리아는 1970년대에 제도적으로 운용하던 시설들을 폐쇄하고 사회적 협동조합(social cooperatives)을 출범함
- 2015년 8월에 이탈리아는 세계 최초로 사회적 농업을 국가의 법 (National Law on Social Farming No. 141/2015)으로 승인함(FNAS 2016)
- 사회적 협동조합의 형태로 사회적 농업에 참여하는 농가는 총 2,000호에 이르며, 이 가운데 70%가량이 유기농가임(Lanfrnchi et al. 2015)

- 사회적 농업에 대한 지원으로는 공공식당에 대한 판매알선, 국영농지의 우선 사용권부여, EU공동농업정책(CAP)의 농촌개발프로그램(Regional Development Program: 2014-2020)을 통한 지원 등이 있음
- 노동부문이 농업 프로젝트에 자금을 지원하여 중장기 실업자들의 노동 통합을 촉진함
- 2019년 기준 이탈리아에는 700여개 이상의 케어팜들이 존재함

사례 : 이탈리아 사회적협동조합 아그라꼴뚜라 카포다르코 (Agricoltura Capodarco)⁵⁾

- 로마 근교에 있는 농장으로 1978년에 지역 내 장애인 복지 기관의 장애인 들을 농업 활동에 고용하려는 목적으로 설립. 농장 부지의 대부분은 국유지를 임차한 것으로 일부 건물 및 토지는 지역의 수녀원에서 기부함
- 직원은 농업인, 사회복지사, 정신과 의사, 원예 치료사, 요리사 등 다양한 배경을 가진 사람들로 구성되며 전체 직원 수는 약 50명(상주 직원 10명, 조합원 38명)으로 발달장애인, 정신질환자, 약물 중독자 등의 취약 계층도 조합원으로 등록, 약 30명의 지역 내 청년 자원 봉사자들도 협동조합의 농업 활동과 각종 프로그램 운영을 보조함
- 농장은 채소와 과일을 주로 생산하며 가공 시설을 갖추고 있어 와인, 올리브 오일, 꿀 등을 생산하여 판매함. 로마 시내와 농장에 레스토랑과 식료품 가게를 직접 운영하여 소비자와 직거래가 언제든지 가능. 와인, 올리브 오일 등의 상품은 전문 중개인을 통해 유럽 전역으로 판매함
- 고용된 약물 중독자, 발달 장애인, 정신질환자 등의 취약 계층은 보통 농업 활동을 보조하고, 노동 역량이 부족하거나 농업 활동을 원하지 않는 경우에는 협동조합에서 운영하는 레스토랑의 일을 함
- 지역의 다른 사회적 협동조합과 협력하여 3개의 고용 프로그램을 운영 하는데, 조합원이 고용 프로그램에 참여하면 다른 협동조합에 고용되어 일할 수 있으며 2008년부터는 지역 공공 기관과 계약을 맺고 원예 재활 치료 프로그램을 운영 중이며 원예, 미술, 음악, 동영상 제작 등의 활동을 제공함

⁵⁾ 김정섭 외(2020). 농촌 지역공동체 기반 사회적 농업 추진 방안. 한국농촌경제연구원

벨기에

- 2000년에는 벨기에의 한 농민단체가 농가와 서비스 사용자들은 소규모로 연계시키고 '돌봄 농업(care farming)' 용어를 사용함
- 벨기에는 2005년을 기점으로 돌봄 농가의 등록제와 공공지원 체계를 도입하였고, 2017년부터는 장애인들의 개인 예산 형태로 공공보조가 지급됨에따라 장애인 스스로 특화된 복지시설이나 사회적 농업 서비스를 활용할 수 있음
- 등록 농가의 종류로는 복지부가 인정하는 농가, 비영리단체로 농민단체에 의해 설립된 지원센터의 공식 연결망을 사용하는 농가, 전문적으로 영농활동에 대해 고등학생들을 자문하는 센터와 협력관계를 가지고 있는 농가 등이 있음(Steunpunt Groene Zorg VZW, 2015)
- 비등록 농가는 주로 은퇴농, 승마학교, 대규모 정원 등을 구성되어 있는데, 의뢰인이 받은 서비스의 내용은 등록 농가의 경우와 비슷함
- 등록 농가는 2005년부터 농업부에서 보조를 받고 있는데, 의뢰인 수와 관계없이 하루 최대 40유로를 지원받음
- 2019년 기준 벨기에 에는 600여개 이상의 케어팜들이 존재함

② 한국

- 사회적농업(케어팜)이란 용어는 아직 상대적으로 생소한 개념이나 다양한 형태의 사회적 서비스를 제공하는 농가와 농업단체가 증가함
- 관광농업, 치유농업, 6차 산업화 등 다양한 개념들이 사용되고 있는 반면, 사회적 농업(케어팜)은 상대적으로 생소한 개념임, 그러나 다양한 형태의 사회적 서비스를 제공하는 농가들이 활동하고 있으므로 사회적농업(케어팜)이 존재한다고할수있음
 - -농업·농촌체험을 통한 휴양이나 정서함양 등 치유프로그램과 연계된 치유농업이 대세를 이루고 있음
 - '원예'나 '가축'을 매개로 한 치료라는 용어가 논문에 등장한 것은 각각 1980년대 중반과 1990년대 중반으로 파악됨(김경미 외 2015)
 - -경북 경산의 뜨락 원예치료센터, 경기도 양평군 서종면 명달리 아토피 안심마을, 경북 영주시 아지동 국립녹색농업치유단지, 산림청의 치유의 숲과 치유단지 및 치유마을, 김천소년교도소 등 다양한 사업이 진행되고 있음(경기개발연구원, 2013; 서정원 외,

2012; 산림청, 2013; 김강현, 2015; 김형득 외, 2014)

-사회적농업(케어팜)의 대상으로 노인과 초등학생 및 성인이 높은 비중을 차지한 반면에 실업자, 수감자, 중독자 등이 상대적으로 낮은 비중을 나타냄(김경미 외, 2013)

한국의 사회적농업(케어팜) 사례

• 협동조합 행복농장(충남 홍성군)

- -충남정신건강복지센터 및 금마중학교와 협력하여 만성정신질환자 및 중학교 특수반 학생과 농업활동 및 농촌 생활 지원함
 - '16년 프로그램에 참가한 만성정신질환자 2명이 '17년 마을로 주거를 옮기고 농장 및 지역에 정식 고용됨으로써 사회복귀에 성공함

• 여민동락 영농조합법인(전남 영광군)

- -야생화 재배를 통한 고령자 돌봄 및 일자리 나눔 프로그램 운영하며 이동 및 활동보조, 먹거리 제공 등 돌봄 서비스 제공, 야생화 등 원예작물 공동재배, 농 산물 가공을 통한 소득 창출함
- -(사)여민동락공동체를 중심으로 일터·복지공동체 구성, 공동체 활동을 함
- -(동락점빵 사회적협동조합)거동이 어려운 노인을 대상으로 생필품을 직접 배 달하는 등 농촌형사회서비스 제공함
- -(여민동락영농조합)야생화 재배·판매 일자리 제공, 학생 대상 농촌체험을 진행함
- -(노인복지센터)거동이 어려운 노인에게 일상생활 서비스를 제공하는 재가노 인복지(주간복지센터)와 마을 복지사업 시행함

• 완주사회적경제네트워크(전북 완주군)

- -완주군 내에 조성된 두레농장(마을 소유 공동농장)을 활용하여 발달장애아동 가족 및 마을 독거노인들과 농업 및 공동체 활동 진행함
- -특히, 발달장애아동가족들은 주로 혼자 아이를 돌봐왔으나 사회적 농업 활동 참여를 계기로 정기적으로 만나며 서로 간에 연대가 강화되어 발달장애아동 을 함께 돌보기 위한 협동조합 설립함 ('19년 10월, 키울협동조합)

• 선거웰빙푸드 영농조합법인(전북 임실군)

- -야생화 채취 및 원예치유프로그램, 소품 제작·판매지원하며 임실군과 협력하여 마을 내 독거노인(30명)대상 보존화 소품 생산용 야생화 재취, 건조 등 마을 일자리 사업 진행함
- -전주여성쉼터 및 전주범죄피해자지원센터와 협력하여 범죄피해 여성과 자녀 (30명) 대상 원예치료 및 직업 교육 진행함
- -정신적 트라우마로 인해 사람들과의 대화도 꺼리던 범죄피해가족들이 사람을 만나는 대면상황에 대한 두려움을 해소하고, 일부 참가자는 원예치료사로 사 회복귀에 성공함

2. 사회적농업 (케어팜)의 현황⁶⁾

2-1. 농림축산식품부의 사회적농업(케어팜)

['21년 시·도별 사회적농장 현황]

시도	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	세종	인천	대전	울산	광주
기존	1	2	3	3	6	5	2	2	1	2	1	1	1	-
신규	2	3	4	4	4	2	3	3	2	1	1	-	-	1
합계	3	5	7	7	10	7	5	5	3	3	2	1	1	1

• `21년도 신규 사회적농장 30개소를 선정함

- -경기 2, 강원 3, 충북 4, 충남 4, 전북 4, 전남 2, 경북 3, 경남 3, 제주 2, 세종 1, 인천 1. 광주 1
- -2020년 13개 시·도(28개 시·군·구), 30개소였던 사회적농장이 2021년에는 14개시·도(45개시·군·구), 60개소까지 확대됨
- -선정된 사회적농장은 사회적 농업 활동 운영비, 네트워크 구축비, 시설 개선비를 개소당 연 6천만원(국고 70%, 지방비 30% 보조)씩 최대 5년간 지원받게 됨
- 사회적농장은 농업 활동을 통해서 장애인, 고령자 등 사회적 약자를 대상으로 돌봄·교육·고용 등의 서비스를 제공함
 - -2021년 선정된 사회적농장을 살펴보면, 장애인과 함께 활동하는 곳이 가장 많고(22곳), 그 밖에도 고령자(16곳), 학교 밖 청소년, 다문화 가정, 귀농·귀촌 희망자 등 다양한 사회적 약자가 참여함

^{6) 21}년 신규 사회적농장 30개소 선정 보도자료. 농림축산식품부

- -신규 사회적농장 중에는, ①마을교육공동체가 중심이 되어 장애학생 등을 대상으로 돌봄·교육을 진행하는 사례(충북 충주시 쇠불리 교육협동조합, 전북 진안군 교육협동조합 마을학교), ②지역 내 다수의 농가가 모여서 고령자나 지역아동센터 아동 등을 대상으로 돌봄 서비스를 제공하는 사례(전북 익산시 익산시농촌마을연구회), ③교통장애인단체가 직접 사회적농장을 운영하는 사례(세종시 연동면 (사)한국교통장애인세종시협회)도 있음
- 2021년에는 특히, 타 부처 사업과 연계해서 농촌 공동체 기반 돌봄, 장애 학생 진로체험활동, 지역공동체 활성화 등 사회적농업 활동 지원 효과가 제고될 것으로 기대되는 사례가 있음
 - -진천군과 김해시는 보건복지부 '지역사회 통합돌봄 선도사업' 대상 지역으로, 이번에 해당 지역이 사회적 농장으로 지정되어 고령자, 장애인 대상 농촌형 돌봄 서비스 제공에 시너지를 얻게 될 것으로 보임(충북 진천 충청사회복지사회적협동조합, 경남 김해 대감영농조합법인)
 - -아울러 '미래형 교육자치 협력지구' (교육부)에 충북 충주시 쇠불리 교육협동조합이, '공공생활서비스 집약형 도시재생 고도화사업' (행정안전부)에 경북 의성군 평평마을 협동조합이 진입하여 사회적 농업을 통한 돌봄, 교육서비스를 제공하게 될 예정임

2-2. 사회적농업(케어팜) 공급 사회적경제기업

- 농림축산식품부의 사회적농장의 현황을 살펴보면 총 60개소의 사회적농장 중 9개의 사회적농장이 사회적경제기업-(사회적)협동조합-에서 운영하고 있으며 그 중 4개가 21년 신규사회적농장으로 선정된 곳임
- 기존 사회적농장(30개소) 중 사회적경제기업(4개소)의 비중이 13% 정도에서 21년 사회적농장 (60개소) 중 사회적경제기업(9개소)의 비중이 15%로 미미한 수준으로 증가하였음. 여전히 사회적농장(66개소)의 대부분은 영농조합법인, 농업회사법인, 농업관련 주식회사 등임
- 이는 사회적농업 활동의 지역사회 확산 및 지속가능성 제고 등을 위해 타 부처 유관사업(복지부, 행안부, 교육부, 국토부 등)과 연계·협력 강화 추진이라는 농림축산식품부의 정책방향과도 맞지 않는 것으로 추후 사회적경제기업의 비중을 높여갈 필요가 있겠음

[사회적경제기업 사회적농장 현황]

	지역	시군	업체명	주요내용
1	강원	춘천시	강원도시농업 사회적협동조합	귀농귀촌 희망 청년, 청소년 등을 대상으로 농업 활동 (각종 농작물 재배)을 통해 농촌 생활 적응 및 직업훈련 기회 제공
2	충북	충주시	쇠불리 교육협동조합	장애 아동·청소년 등을 대상으로 농업 활동(각종 농작 물 재배)을 통해 정서적 안정 및 직업훈련 기회 제공
3	충북	진천군	충청사회복지 사회적협동조합	장애인, 고령자 등을 대상으로 농업 활동(각종 농작물 재배)을 통해 돌봄 및 직업훈련 기회 제공
4	전북	진안군	교육협동조합 마을학교	장애인, 청소년을 대상으로 농업 활동(농작물 재배)을 통해 사회 적응 및 직업훈련 기회 제공
5	경북	의성군	평평마을 협동조합	고령자, 귀농귀촌 희망자 등을 대상으로 농업 활동 (각종 농작물 재배)을 통해 돌봄 및 농촌 정착 지원
6	충남	홍성군	협동조합 행복농장	마을을 기반으로 하는 유기농허비농장에서 청년귀농 정착 및 돌봄 농업 활동
7	전북	완주군	완주사회적경제 네트워크	장애인, 독거노인, 귀농귀촌가족 등을 대상으로 돌봄, 교육, 고용등 사회적농업 프로그램 제공
8	전북	완주군	키울협동조합	발달장애아동부모협동조합으로 돌봄 치유농장 운영마을 고령농업인들과 공동텃밭 운영
9	전남	곡성군	항꾸네협동조합	귀농정착 네트워크를 구축하여 농업기술, 유통, 판매, 교육프로그램 운영하여 귀농청년들의 농촌창업과 정착 지원

[`21년 사회적농장 현황: 60개소, 신규 30개소*]

<u>소</u> 자	내지	법인명	소	 내지	법인명
74-1	화성	자연과 함께하는 농장	7.11	군산	사단법인 산돌*
경기 (2)	고양	㈜사탕수수 *	전북	진안	교육협동조합 마을학교 *
(3)	용인	㈜그리니쉬 농업회사법인*		영광	여민동락 영농조합법인
	=1.11	횡성언니네텃밭 영농조합법인		해남	야호해남 영농조합법인
	횡성	㈜태기산마을 농업회사법인 *		나주	화탑 영농조합법인
강원 (5)	원주	농업회사법인 원주생명농업(주)	전남 (7)	곡성	항꾸네협동조합
	추천	농업회사법인 팀파머스(주) *		장성	농업회사법인 옐로우 창농(주)
		강원도시농업 사회적협동조합*		순천	사단법인 지역사랑복지협의회*
	보은	농업회사법인 성원		장흥	농업회사법인 소농두레(유) *
		농업회사법인 청년마을(주)		청송	청송해뜨는농장 농업회사법인(주)
	제천	에코마실 농업회사법인 *		경산	영농조합법인 바람햇살농장
충북		㈜희망그린마을*	경북	00	포니힐링농원*
(7)	청주	농업회사법인 ㈜닥나무와 종이	(5)	포항	㈜꿈바라기 농업회사법인 *
	충주	쇠불리 교육협동조합*		의성	평평마을 협동조합*
	진천	충청사회복지 사회적협동조합*		거창	영농조합법인 수승대발효마을
	홍성	협동조합 행 복 농장		함양	㈜호미랑 농업회사법인
		농업회사법인 주식회사 정다운 농장*	경남 (5)	진주	농업회사법인 진양호힐링센터(주)*
충남		홍성우리마 <mark>을돌봄</mark> 영농조합법인 *		김해	대감영농조합법인*
(7)	공주	농업회사법인 ㈜공주 아띠			농업회사법인 클라우드베리(주) *
	청양	농업회사법인 ㈜청양푸드	제주	제주	농업회사법인 밥상살림(주)
	천안	농업회사법인 다함원(주) *	(3)	\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\	농업회사법인㈜제원하늘*
	예산	지오팜*	(3)	서귀포	농업회사법인 가뫼물주식회사 *
	무주	반햇소 영농조합법인	세종		진여울 영농조합법인
		완주사회적경제네트워크	(3)	세종	목인동 영농조합법인
	완주	키울협동조합	(3)		(사)한국교통장애인세종시협회*
전북		완주로컬푸드 영농조합법인 꿈드림*	인천	강화	농업회사법인 ㈜콩세알
(10)	임실	선거웰빙푸드 영농조합법인	(2)		큰나무캠프힐*
(10)	익산	농업회사법인 유한회사 우리들의정원	대전	유성	(주)손수레
		익산시농촌마을연구회*	울산	울주	금곡영농조합법인
	고창	농업회사법인 행복한 치유농장	광주	광산구	천사베리 영농조합법인*

출처: 21년 신규 사회적농장 30개소 선정 보도자료 (농림축산식품부)

3. 사회적경제형 사회적농업(케어팜) 서비스

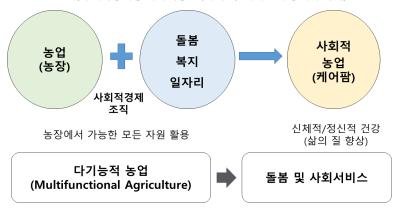
3-1. 정의

- 사회적경제기업들이 농장의 다양한 자원(농작업, 농가공, 소일거리, 동물, 자연환경과 넓은 공간 등)을 이용하여 돌봄서비스를 필요로 하는 대상에게 사회적농업(케어팜) 서비스를 제공함
- 농업활동을 전제로 하나 지역사회를 기반으로 하는 사회서비스로서의 돌봄을 강조함

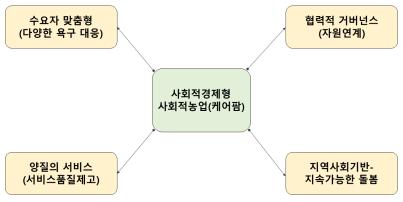
3-2. 목적

• 사회적농업(케어팜)서비스 관련 사회적경제기업들(돌봄, 농작업활동, 농장시설관리, 고용, 농작물가공, 판매 등)이 농장의 다양한 자원을 이용하여 대상자들(노인, 장애인, 유아동등)에게 지역사회를 기반으로 하는 대안적인 돌봄서비스를 제공하고자 함

〈사회적경제형 사회적농업(케어팜) 서비스의 정의와 목적〉



3-3. 핵심요소



〈사회적경제형 사회적농업(케어팜) 서비스의 핵심요소〉

① 수요자 맞춤형

-지역의 수요를 지역에서 공급하는 방식으로 사회적농업(케어팜) 서비스를 수요자들의 개별적인 욕구(서비스의 내용, 시간 등) 와 특성(노인, 장애인, 아동등)에 맞게 맞춤형서비스로 제공함

② 양질의 서비스(서비스품질제고)

- -사회적경제기업이 서비스의 공급자로 사회적농업(케어팜) 서비스를 직접 수행함으로써 문제에 대한 빠른 대처와 유연한 서비스 운영 가능함
- -사회적경제기업간의 상호협력과 연대를 통해 질높은 사회적농업(케어팜) 서비스를 제공함

③ 협력적 거버넌스

- -사회적농업(케어팜) 공간조성 및 서비스 제공을 위한 다양한 지역 자원 및 정책을 연계함
- -민민·민관의 협력적 거버넌스를 통해 사회적농업(케어팜)서비스의 시너지효과 발휘함

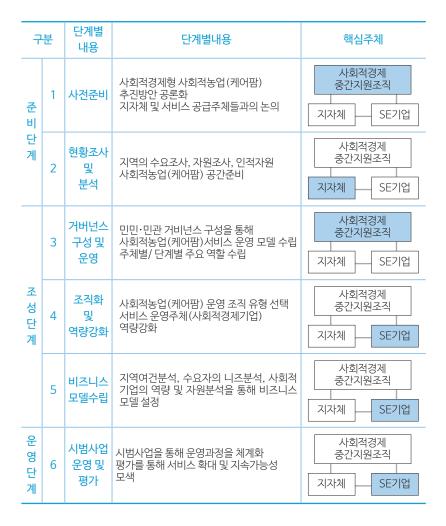
④ 지역사회기반-지속가능한 돌봄

-지역의 사회적경제기업들이 지역자원연계와 협력관계성을 바탕으로 그 지역 주민에게 필요한 돌봄 서비스를 지속적으로 제공함



1. 기본개요

• 사회적경제형 사회적농업(케어팜)의 추진단계는 총 3단계로(준비단계, 조성단계, 운영단계)로 각 단계는 세부 추진단계(사전준비-현황조사 및 분석-거버넌스 구성 및 운영-공급기관 조직화 및 역량강화-비즈니스모델수립-시범사업 운영 및 평가)로 이루어짐



2. 사전준비

- 사회적경제형 사회적농업(케어팜) 추진에 대한 공론화를 통해 지역사회 관심을 유도함
- 사회적농업(케어팜)과 사회적경제에 대한 교육 및 간담회, 포럼 등을 통한 사회적경제형 사회적농업 필요성 및 실행가능성 모색함
- 사회적경제중간지원조직이 중심이 되어 지자체 및 서비스 공급주체들과의 논의의 자리를 마련함
- 지역 특성에 부합하는 사회적농업(케어팜) 서비스 공급체계 설계하고 지자체와 협의(사전조사 및 민관협력 논의 등)함
- 사회적경제기업 서비스 공급주체를 발굴하고 네트워크화 함
- ※ 사회적농업(케어팜)과 사회적경제에 대한 포럼 및 교육 (예시)





3. 현황조사 및 부석

- 사회적경제형 사회적농업(케어팜)서비스 개발을 위한 지역사회 현황조사 및 분석 필요함
- 지자체가 중심이 되어 대안적 지역사회돌봄서비스로서의 사회적농업(케어팜) 서비스에 대한 지역수요를 조사하고 지역사회의 자원조사(물적, 인적, 정책적)를 통해 지역의 돌봄서비스의 현황 및 특징을 분석함
- 사회적농업(케어팜) 공간준비 위해 다양한 방안 모색함(정책사업 및 지역 유휴공간 활용)
- 수요 및 자원조사, 공간 준비를 통해 얻어진 자료를 바탕으로 그 지역에 적합한 사회적농업(케어팜) 서비스 모델을 모색함

3-1. 수요조사 및 분석

항목	내용	방법
기존 돌봄서비스에 관한 평가	• 지역의 기존 돌봄서비스 현황 파악 • 기존 돌봄 서비스 인지 및 활용 정도 • 기존 서비스의 문제점 파악	지자체의 데이터 활용 돌봄서비스 이용자 FGI
새로운 <u>돌</u> 봄 서비스에 대한 수요	지역의 사회적농업(케어팜) 서비스에 대한 수요 지역사회통합돌봄 및 사회적경제기업에 대한 이해	(focus group interview) ⁷⁾ 를 통한 조사, 돌봄서비스 이용자에 대한 설문조사 등

수요조사 항목(예시)				
항목	내용			
1. 가구특성	가구원수, 가구원특성, 가구유형, 가구생애주기, 경제적 상황 등			
2. 돌봄서비스 이용경험	상담, 재활, 돌봄, 보건의료 서비스 이용 경험 및 만족도 등			
3. 일상생활과 가족갈등 및 스트레스 수준	가구원 전반의 신체, 정신 건강상태 가족갈등요인과 가구 삶의질 수준 평가			
4. 사회적농업(케어팜) 서비스 향후 이용의향 및 수요 수준	사회적농업(케어팜)서비스 이용의향 및 비용지불 의사			
5. 돌봄서비스 정책 인지도 및 의견	정부의 돌봄서비스 정책 및 사회적경제기업에 대한 이해 정도			

⁷⁾집단심층면접으로 불리며 동질적인 특성을 지닌 소수의 조사대상자를 모아놓고 사회자의 진행에 따라 정해 진 주제에 대해 이야기를 나누어 의견을 청취하는 조사방법

3-2. 자원조사 및 분석

구분	항목	내용	방법
기초	지역사회의	• 사회적농업(케어팜) 준비지역 정보	국가통계포털(https://kosis.kr)
자료	일반적 특 징	• 지역적, 환경적, 인구학적 특성	지자체별 홈페이지 통계정보 확인
	물적자원	• 사회적농업(케어팜) 공간 및 시설	지자체 협력 필요 국공유지 현황 유휴농지 및 시설
지역 사회 자원에 관한 자료	인적자원	 서비스주체가될수있는사회적경제 조직(농작업, 교육, 시설관리보수, 농가공, 홍보 및 농산물판매 업종 분야등) 사회적농업(케어팜) 전문가(농촌 지도사, 농업연구사, 치유농업사등) 보건·복지전문가(사회복지사, 간호사, 심리상담사등) 	사회적경제중간지원조직이 주도 하여 지역의 사회적농업(케어팜) 관련 사회적경제기업 조사 농촌진흥청 및 한국농촌경제연구원 지역대학의 연구인력 지역 보건·복지 전문가협회
	정책적 자원	• 사회적농업(케어팜), 지역사회통 합돌봄, 공간조성(지역자산)사업 관련 정책 자원	지자체 협력 필요 중앙부처 (농림축산식품부, 행정 안전부,보건복지부 등) 홈페이지 정책사업안내 확인

3-3. 공간준비

- 사회적농업(케어팜)은 공간이 필수 전제조건이므로 지역의 유휴공간 및 공간 조성 정책사업들을 사전에 확인하는 것이 중요함
- ① 국공유지, 지역의 유휴시설 및 공간조성지원사업 활용
 - -지역에서 활용되고 있지 못하는 국공유지 및 유휴 농지·시설을 사회적농업 (케어팜)의 공간으로 활용가능함

국공유지 활용

- 국유재산 포털사이트(e나라재산) https://www.k-pis.go.kr
- 공유재산은 지자체마다 개별적으로 운영
- 저렴한 비용 또는 무상(관련 조례제정을 통해)으로 임대가능

지역사회 활성화 기반조성 사업(행정안전부)

- 저출산·고령화, 고용위기, 세대·계층 갈등 등 지역문제 해결을 위해 유휴·저활용 시설을 지역별 특화된 주민 주도 참여공간으로 조성
- 사회적 가치 실현을 위한 지역사회 활동 공간 조성을 위한 리모델링 또는 신축비용지원, 공간 운영 권한을 주민에게 제공
- 2018년부터 시작. 4곳의 시범사업을 통해 사업모델 정립
- 2019년부터 정규 사업으로 정착 ('19년-17개 시·도 25개 사업 228억원)
- 2020년 전국으로 확대('20년-15개 15개 시·도 24개 사업 270억원)

농촌유휴시설활용 창업지원사업(농림축산식품부)

- 농촌지역의 유휴시설을 창업공간 및 사회적 서비스 제공 공간으로 활용하여 농촌의 일자리를 창출 및 확력 증진을 목적으로 함.
- 미활용 유휴시설(사업부지 포함)로, 지자체가 100% 소유하고 있거나 지자체와 유휴시설의 소유자가 유휴시설의 10년 이상 사용계약을 체결한(체결 가능한) 건축물
- 유휴시설 개소당 4억 5천만원 내외(국비 50%, 지방비 50%)
- 21년 10개소 선정, 사업기간은 1년
- 지자체 위탁운영, 창업자 위탁운영, 사회적경제조직 공동참여운영등

지역자산화지원사업 (행정안전부)

- 지역 주민들이 안정적인 지역활동을 위해 건물·토지 등의 자산을 공동으로 매입·운영하며, 이에 따라 창출되는 유무형의 가치를 지역사회에 환원하는 사업
- 행안부-농협-신용보증기금 업무협약(MOU)을 통한 지역사회혁신활동 맞춤형 금융지 원(시설자금, 운전자금 보증·거리대출) 및 컨설팅 지원 등 제공
- '20~'22 3년간총 375억원 융자 지원
- 지원대상은 주민과 함께 지역자산화를 추진하는 민간단체-(예비)사회적기업, (사회 적)현동조합, 마을기업, 자활기업 등 사회적경제기업

② 지역 영농인의 농장

-농장의 지속가능성에 대한 고민을 가진 지역의 소규모 농장을 사회적농업(케어팜)의 공간으로 변화 시도하고 농장주가 사회적농업(케어팜)의 서비스 공급주체로 참여함

③ 정책사업 연계를 통한 공간마련

-신활력플러스사업(농림부), 농촌중심지활성화사업(농림부), 도시재생뉴딜사업 (국토부)⁸⁾등을 통해 조성되는 공간을 케어팜으로 활용 가능함

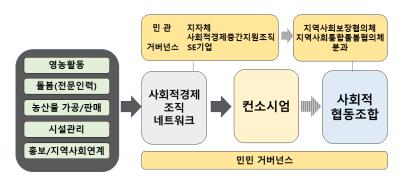
⁸⁾도시재생뉴딜사업의 도시재생거점시설은 지역에 부족한 시설, 지역활성화에 필요한 시설, 지역 내주민들이 필요로 하는 시설 등으로 조성되며 운영주체는 마을기업, 사회적기업, 사회적협동조합 등주민모임 및 단체, 마을관리협동조합 등이 포함되며 대표성 및 정당성 확보를 통해 공간을 기획하고 운영함.

4. 민민·민관 거비년스 구성 및 운영

- 사회적농업(케어팜)서비스에 참여하는 주체는 크게 행정(지자체), 사회적경제 중간지원조직, 서비스공급기관(사회적경제기업)등으로 나누어 볼 수 있음
- 행정(지자체), 사회적경제중간지원조직, 서비스 공급기관(사회적경제기업)은 사회적농업(케어팜) 서비스를 위한 민민·민관 거버넌스 구성 및 운영함

구분	역할	운영방향	
민관거비넌스	서비스 수요 및 자원 발굴 서비스 공급계획 수립 공급기관 발굴 및 선정 사업 전반 모니터링 지속가능성 확보	위상과 각 주체의 역할 명확화 사업 준비단계: 민관거버넌스 중심 사업 운영단계: 민민거버넌스 중심 지속가능한 구조화를 위한 방안모색 (지역사회보장협의체 또는 지역사회 통합돌봄협의체 내 분과 설치등)	
민민거버넌스	서비스 품질 관리 및 표준화 서비스 운영상 어려움에 대한 공동대응 신규서비스 개발 및 공급자원 발굴	개별조직의 대응방식 지양 공동생산사업단 또는 연합체 형태로 운영다사회적협동조합 조직 운영 수준 1단계 네트워크 건소시엄 3단계 사회적협동조합	

[사회적농업(케어팜) 서비스 참여 주체 거버넌스 구성 및 운영 체계]



• 추진과정에서 단계별 주체들의 역할은 다음과 같음

구분	준비단계	조성단계	운영단계
단계별 내용	사건준비 현황조사 및 분석	거버넌스 구성 및 운영 조직화 및 역량강화 비즈니스모델 수립	시범사업 운영 및 평가
행정 (지자체)	수요 및 자원 조사 사회적경제 공급 주체모색 사회적농업(케어팜) 공간 모색	공간준비 및 조성 관련정책연계 거버넌스 참여	• 시범사업 지원 • 서비스관리 및 평가 • 거버넌스 참여
사회적경제 중간지원 조직	 교육 및 간담회, 포럼 개최 사회적경제기업 (구성기관) 발굴 민-관 거버넌스 기획 	• 운영역량구축과정 운영 • 민관·민민 거버넌스 구성 및 운영	• 서비스 관리 • 역량 강화 지속 • 거버넌스 운영관리
서비스 공급기관 (사회적경제 기업)	사회적농업(케어팜)관련 교육 및 간담회, 포럼에 참여	서비스 운영 역량강화 거버넌스 참여 서비스 운영을 위한 조직화 및 수익모델 개발	서비스 운영 및 평가 지역사회네트워크를 통한 서비스확대 거버넌스 참여

5. 서비스 공급기관 조직화 및 역량 강화

5-1. 유형별 공급기관 조직화 (연계협력형, 사회적협동조합형)

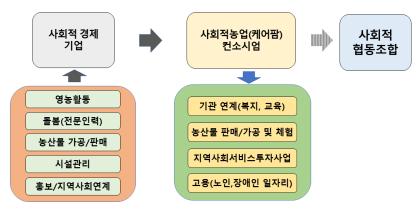
- 사회적경제기업간 컨소시엄의 형태로 개별조직의 대응방식보다는 종합적인 수요 발굴, 참여기업 협업 및 역할 분담, 공동의 행정처리 및 홍보 등 연대를 기반으로 서비스 공급화가 필요함
- 지역의 상황이나 필요에 따라 다양한 조직의 형태가 있을 수 있겠으나 사회적 경제기업간의 컨소시엄으로 시범운영 후 하나의 법인으로 운영되는 사회적 협동조합의 형태로 확대가능함
- 사회적농업(케어팜) 사업 초기 단계에는 지자체 및 사회적경제중간지원조직이 서비스 발굴, 연계, 조정하는 역할을 담당할 수 있으나 사업이 진행됨에 따라 사회적경제기업이 주도적인 역할을 함
- 컨소시엄의 형태로 사업 운영에 참여하는 것은 서비스의 안정적 공급과 지속가능에 있어 한계를 가짐 (서비스의뢰에서 인력운영, 비용청구 같은 행정처리 등)
- •사회적농업(케어팜)이 장애인 또는 노인 돌봄서비스의 또 하나의 새로운 비즈니스 모델(노인장기요양서비스/ 발달장애인주간활동서비스/정신장애인 사회복귀서비스 등을 제공하는 돌봄기관)로 확장하기 위해서는 사회적경제기업의 컨소시엄 형태에서 사회적협동조합(법인)의 형태로 전환이 필요함

① 연계협력형

• 사회적농업(케어팜) 영농활동, 돌봄(전문인력), 농산물 가공 및 판매, 시설관리, 홍보 및 지역사회연계 등 사회적농업(케어팜) 서비스 및 운영의 주체로 사회적 경제기업이 컨소시엄을 형성하여 참여함

- 연계협력형에서는 공급기관의 대표 또는 실무책임자들이 모여 사회적농업 (케어팜)서비스 실무협의체를 구성하여 운영함
- 사회적농업(케어팜)을 통한 돌봄서비스가 주 서비스이므로 돌봄(인력)서비스 관련 사회적경제기업이 대상자의 서비스 접수, 연계, 조정 등의 역할을 하는 것이 효율적임
- 각각의 사회적경제기업은 컨소시엄을 통해 지역의 사회적농업(케어팜) 서비스 대상자에게 대상자의 특성과 욕구에 맞는 맞춤형 케어팜 서비스를 제공함
- 사회적경제기업들은 컨소시엄 형태로 서비스 품질 관리 및 표준화, 서비스 운영상 어려움에 대한 공동 대응, 신규서비스 개발 및 공급자원 발굴 등을 위해 협력함
- 사회적농업(케어팜)의 서비스 이용자들이 영농활동을 통해 얻은 농산물은 지역과 연계하여 판매(로컬푸드 매장, 농산물 직거래 장터, 생협 등)하거나 농산물을 포장 및 가공을 통해 상품화 시킬 수 있음
- 장애인 일자리사업과 노인일자리 및 사회활동 지원사업을 연계하여 사회적농업(케어팜)에 파견 근무가 가능함. 파견 인력은 사회적농업(케어팜) 시설을 관리하거나 서비스 이용자들의 돌봄에 보조적인 역할을 할 수 있음

[사회적농업(케어팜) 공급기관조직-연계협력형]

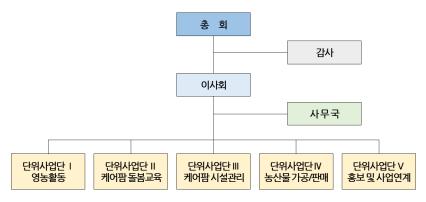


② 사회적협동조합형

- 각각의 사회적경제기업이 개인 또는 법인조합원이 되어 사회적농업(케어팜) 사회적협동조합을 설립하고 사회적협동조합내의 단위사업단으로 사업을 실행함
- 지역의 다양한 보건·복지기관들이 조합의 후원자조합원으로 참여가능함
- 사회적협동조합의 사무국은 단위사업단의 서비스 접수, 조정, 실행, 연계를 담당하고 사회적농업(케어팜)운영에 필요한 다양한 행정적인 실무를 수행함

- 단위사업단의 단장들이 모여 이사회를 구성하고 사회적농업(케어팜) 운영의 전반적인 계획, 예산 등을 함께 상의하고 의결함
- 최고 의결기관인 총회를 통해 사회적농업(케어팜)의 사업계획 및 예산의 승인, 결산보고, 감사보고, 정관변경 등 조합의 중요한 사항을 결정함
- 사회적경제기업 컨소시엄 형태의 사회적농업(케어팜) 운영을 통해 사회서비스 모델로서의 경험 축적 후 사회적협동조합 모델로 전환되는 것을 권장함

[사회적농업(케어팜) 공급기관조직-사회적협동조합]



5-2. 역량강화(서비스 품질 및 연대협력)

① 서비스 운영 주체(인력)

- 사회적농업(케어팜) 서비스의 운영에는 각 사회적경제기업(서비스 공급기관)의 인력들이 서비스 수행 인력으로 참여함
- 필요한 경우, 서비스 공급기관 외에 외부 전문인력과의 연계를 통해 서비스 제공도가능함

인력구성	담당업무	사회적경제기업(협동조합)	
운영 책임자(대표)	사회적농업(케어팜) 운영 총괄	이사장(이사회)	
돌봄매니저	돌봄서비스 제공 (프로그램 운영, 상담, 재활 등)	돌봄 사업단 (사회복지사, 원예치료사, 치유농업사 등)	
농업전문가	영농활동, 농작물 개배 도움 영농사업단		
농가공작업자	농산물 가공/포장 도움 농산물 가공, 포장 사업단		
농장시설관리자	시설의 유지 및 개,보수 시설관리 사업단		
홍보및판매자	서비스 홍보 및 농산물 및 가공품 홍보 및 판매	홍보 및 지역연계사업단	
재무 • 회계 담당자	서비스 운영 및 농장운영	- 사무국	
	회계관련 지원 사업 회계		
사무 • 행정 담당자	서비스 운영 및 농장운영		
	사무관련 지원 사업 사무		
자원봉사자	돌봄서비스 및 영농활동 보조	후원자 조합원	

② 역량강화(서비스 품질 및 연대협력)

- 사회적농업(케어팜) 서비스 품질 제고를 위한 다양한 교육과정과 사회적 경제조직간의 연대협력을 위한 교육 및 워크샵을 통한 공급기관 역량강화가 필요함
- 서비스 품질 제고를 위하여 농림축산식품부 '사회적농업 교육지원사업', 농촌 진흥청 '치유농업사 양성과정' 등을 활용할 수 있음
- 연대 및 협력을 위한 사회적경제기업들의 워크샵과 교육모임 등을 통해 서비스 공급주체들의 역량을 강화할 수 있음

- 사업명: 2021년도 사회적농업 교육지원사업9)
- 사업기간: 2021년 4월~2021년 10월
- 교육내용: 사회적경제의 이해, 사회적경제 조직 설립 및 운영, 사회적경제 현황 및 시사점, 사회적농업의 이해 및 정책방향, 사회적농업 운영사례, 사회적농업 서비스 대상에 대한 이해 등
- 교육내용 예시

교육기관명	교육장소	교육일정	교육내용
거창군 농업회의소	경남 거창	8.31 9.7 9.14 9.28 10.5	사회적농업 돌봄의미 발달장애인 심리와 행동특성이해 발달장애인 지원방법 치매 이해와 인식전환 치매 실제사례 존재의 존중과 사랑회복(2) 약자가 살만한 사회
세종 창조경제혁신센터	세종	7.15 8.19 8.26	사회적경제의 이해 및 현황 사회적농업의 이해 및 정책방향 사회적농업의 성공사례 및 시사점 세종시 사회적농장 우수사례
진안 사회적경제 지원센터	전북 진안	6.3, 6.10, 6.17, 6.24, 8.11, 8.25	사회적경제의 이해 사회적농업과 농촌 사회적경제와 기본소득 사회적경제와 공유경제
횡성군 사회적경제 지원센터	강원 횡성	6.25 7.13 8.20	사회적경제(농업)의 이해 사회적농업 정책 강원형 사회적농업 모델설계 사회적농장 운영사례 및 현장견학
전국농업기술자 협회	서울 용산	7.7~8 9.8~9 10.27~28	사회적농업의 정부 정책방향 사회적경제의 이해 사회적경제의 현황 및 시사점 사회적농업의 운영사례
협동조합 농부장터	대구	7.1 7.8 7.15	사회적농업의 이해 협동조합 젊은협업 농장운영 사례 사회적농업 정책 방향 행복농장 협동조합 운영사례 완주사회적경제네트워크 운영사례 농장견학, 자유토론

⁹⁾²⁰²¹년도 사회적농업교육지원사업. 농림축산식품부/한국농어촌공사

2021년 2급 치유농업사 양성과정10)

• 기 간: 2021. 8. 18.(수)~10. 15.(금), 142시간

• 장 소 : 농업기술센터, 치유농장 등

• 인원: 30명

• 자기부담금: 교재, 재료, 견학, 보험료 등(50만원 내외)

• 내용

- 치유농업과 치유농업서비스의 이해

- 치유농업자원의 이해와 관리

- 치유농업서비스의 운영과 관리

	8/18(수)	8/19(목)	8/20(금)	
오전	개강식			
오후	치유농업의 이해 · 치유농업 제도	치유농업사례	보완대체의학의 이해	
	8/25(수)	8/26(목)	8/27(금)	
오전	예방의학적 측면에서의 치유농업활용	대상자 진단 및 평가 -심리검사		
오후	치유농업 대상 이해	대상자 진단 및 평가 -생리검사	대상에 따른 치유적 접근방법	
	9/1(수)	9/2(목)	9/3(금)	
오전	재배학	토양학	심리학개론	
오후	채소 및 식량작물 활동소재 관리	화훼 및 허브식물 활동소재 관리	식물활동 소재 -과수의 활용	
	9/8(수)	9/9(목)	9/10(금)	
오전	치유농업 동물활동소재 -반려곤충	치유농업 반려동물 활동소재 관리	치유농업시설 조성 -안전 및 공중 위생	
오후	치유농업 농장동물 활동소재 관리	치유농업시설 조성 제도 이해		
	9/15(수)	9/16(목)	9/17(금)	
오전	치유농업 시설 디자인	치유농업시설 환경조성		
오후		치유농업시설 환경조성		
	9/29(수)	9/30(목)	10/1(금)	
오전	치유농업프로그램 개발	치유농업프로그램 적용사례 I	프로그램 개발 및 발표	
오후	치유농업프로그램 기획	치유농업프로그램 적용사례 II	프로그램 개발 및 발표	
	10/6(수)	10/7(목)	10/8(금)	
오전	치유농업프로그램 준비	치료적 관계를 위한 심리상담	치유농업프로그램 평가 목적과 내용	
오후	치유농업프로그램 계획	치유농업프로그램 안내 및 실행	치유농업프로그램 평가 대상	
	10/13(수)	10/14(목)	10/15(금)	
오전	치유농업프로그램 평가절차와 도구	원예학		
		작물보호학	평가시험	
오후	치유농업프로그램 평가결과 분석	농작업안전관리	당기사임	
		작물생리학		

6. 비즈니스 모델 수립

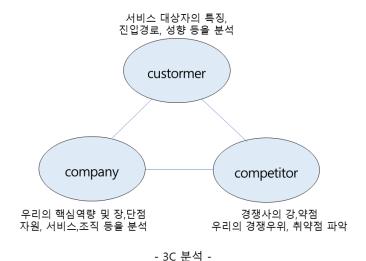
• 사회적경제형 사회적농업(케어팜) 서비스의 정의 및 목적, 이용대상, 운영인력, 핵심가치 및 수익방안마련 등을 고려하여 사회적경제형 사회적농업(케어팜) 서비스 모델을 구축함

6-1, 비즈니스 모델(사업계획) 수립을 위한 TF팀 구성

- 서비스 공급기관 및 사회적경제중간지원조직이 모여 비즈니스 모델 수립을 위한 TF팀을 구성함
- TF팀은 서비스 공급기관인 사회적경제기업들의 대표 또는 실무책임자로 구성하며 이 TF팀은 연계협력 조직유형에서는 실무협의체가 될 수 있으며 사회적협동조합 조직유형에서는 이사회나 사무국이 될 수 있음

6-2. 사회적경제형 사회적농업(케어팜) 비즈니스 모델 수립을 위한 워크샵

- TF팀은 비즈니스 모델 수립을 위한 자체 워크샵 또는 컨설팅(교육)을 통해 그 지역사회에 맞는 사회적경제형 사회적농업(케어팜)의 비즈니스모델을 수립함
- 3C분석과 SWOT분석을 활용하여 주체 및 환경을 분석하고 린 캔버스나 비즈니스캔버스를 통해 비즈니스모델 수립이 가능함
- 3C 분석 툴을 사용하여 서비스 환경을 구성하고 있는 요소인 자사(사회적경제형 케어팜서비스 주체), 경쟁사(타 돌봄서비스기관), 고객(돌봄서비스 대상자)에 대한 체계적인 분석을 통해 환경분석을 수행함



10) 2021년 2급 치유농업사 양성과정. 서울특별시도시농업기술센터.

• SWOT분석을 통해 사회적경제형 사회적농업(케어팜)서비스 주체의 내부환경을 분석하여 강점과 약점을 발견하고 외부환경을 분석하여 기회와 위협을 찾아 내어 비즈니스 전략을 수립가능함

구분		외부환경요인		
		기회(Opportunities)	위험(Threats)	
내부	강점 (Strengths)	SO 외부강점과 외부기회 요인을 극대화	ST 외부기회를 이용하여 내부약점을 강점으로 전환	
환경 요인	약점 (Weaknesses)	WO 외부위협을 최소화 하기 위해 내부 강점을 극대화	WT 내부약점과 외부위협을 최소화	

- 비즈니스 모델 캔버스(Business Model Canvas)를 활용하여 가치전달과 가치생산에 대한 가시화를 도출해내고 사업에 대한 명확한 구조를 개발함
- 비즈니스 모델 캔버스는 알렉산더 오스터왈더가 개발한 '비즈니스 모델을 분석하고 디자인하는 핵심틀'로서 아래(사회적농업 BMC예시)와 같이 총 9개의 요소로 구성됨
- 사회적농업(케어팜) BMC 예시

⑧핵심파트너쉽	⑦핵심활동	①가え	시체안	④고객관계	②고객군
민관거버넌스 지역사회네트워크 (돌봄 및 교육기관, 농산물판매망등)	(영농활동, 요리, 농산물 판매 및 공	자원을 이용하여 돌봄이 필요한		사례관리 보건,복지기관연계 (네트워크) 교육기관연계	발달/ 정신강애인 경증치매노인 유아동, 청소년 보건,복지, 교육기관
	⑥핵심자원			③채널	
	케어팜 농장 케어팜서비스 공공일자리 케어매니저			케어팜(농장) 서비스홍보물 농산물직거래처 (온라인/오프라인)	
⑨비 용구 조				⑤수익원	
기업별 인건비 및 서비스 생산비 케어팜 농장 조성 및 관리비 광고홍보비			: 고객/급	비용 관 (보건,복지, 교육 공공(지역사회서비/ : 및 농가공 판매수익	스-바우처)

6-3. 수립된 비즈니스모델 검증

수립된 비즈니스 모델에 대한 검증을 위해 다음과 같은 방법을 이용할 수 있음

- 사회적농업(케어팜) 또는 돌봄(보건·복지) 관련 전문가를 통해 수립된 비즈니스 모델에 대한 자문을 받음
- 통계자료를 통해 시장규모를 추정하여 성장성을 판단함
 - 국가통계포털 http://kosis.kk
 - 통계청e-나라지표 http://www.index.go.kr
 - 통게청 통계분류 시스템 http://kssc.kostat.go.kr
 - 통계 지리정보 시스템 http://sgis.kostat.go.kr
 - 법제처 국가법령 정보센터 http://www.law.go.kr
- 주 대상자(목표고객)를 찾아 문제 인터뷰를 통해 기존 돌봄서비스 대상자가 가진 대안적인 돌봄서비스 욕구가 해결하고 싶은 문제인지에 대해 파악함. 또한 기존 돌봄서비스에 대해 느끼는 문제들을 파악함
- •시각화된 시범모델(프리젠테이션, 동영상 등)을 만들어 목표 대상자들에게 보여주고 서비스 이용가능 여부를 파악함 (자부담 비용 지불 의사 여부에 대해서도 파악)

7. 시범사업 운영 및 평가

7-1. 시범사업운영

• 시범사업 기획 및 운영

- -지역의 돌봄기관(보건. 복지, 교육관련)과 연계하여 그 기관의 이용자들에게 사회적농업(케어팜) 서비스를 시범적으로 제공하여 본격적인 사회적농업(케어팜) 운영을 준비함
- -시범사업 운영에 있어 연계협력형의 경우 돌봄관련(돌봄매니저) 사회격경제기업, 사회적협동조합형의 경우 돌봄·교육 사업단이 주도적인 역할을 수행함
- -시범사업을 통해 서비스의 설계, 서비스의 실행, 효과성 검증, 사회적농업 (케어팜)의 홍보, 사회적농업(케어팜) 운영, 주체들의 역할 및 역량강화 등을 확인 해 볼 수 있음
- -지역의 돌봄기관 연계를 통해 사회적농업(케어팜)서비스 시범사업 운영 후 서비스 대상자를 확대함

• 대상자 발굴 및 서비스 제공

-서비스 시범 운영절차



① 대상자발굴

•지역의 보건·복지기관 연계를 통해 사회적농업(케어팜)서비스가 필요한 보건·복지대상자들을 발굴함

② 초기상담

- 대상자의 기초적인 인구통계학적 특징과 개인력 및 가족력 등을 파악함
- 서비스 대상자 및 가족의 돌봄 욕구 파악하고 사회적농업(케어팜)서비스의 이용이 가능 한지에 대한 여부 판단함

③ 서비스계획수립

- 대상자의 개별적은 특성에 맞는 맞춤형 서비스 계획을 수립함
- 초기상담을 통해 대상자에게서 얻은 정보를 반영하여 서비스를 선정함 (이용횟수, 이용시간, 이용서비스, 이동지원여부등)
- 노인(경증치매)의 경우는 영농활동보다는 농장의 아름다운 자연환경을 이용한 산책이나 원예치료, 테라피 같은 활동을 주된 서비스로 하고 아동의 경우 동물매개치료 프로그램 이나 과일이나 채소 수확 같은 체험활동을 주된 서비스로 함
- 발달장애나 정신장애 청년 같은 경우는 영농활동과 동물돌보기, 농가공 및 포장 작업을 통해 직업재활서비스가 효과적임

④ 서비스공급

• 서비스 공급 과정에서 대상자를 의뢰한 보건·복지 기관이나 대상자의 보호자와 지속적인 소통 및 피드백을 통해 서비스 공급이 원활하도록 함

⑤ 모니터링

- 서비스 공급 후 서비스 만족도나 효과성을 측정함
- 사회적농업(케어팜) 서비스내용이나 진행과정 등에 대한 평가를 통해 개선여부를 판단함

7-2. 사업평가

- 사회적농업(케어팜)의 사회적경제형 모델발굴에 대한 현장평가, 행정평가 및 서비스평가 등을 통해 사업의 활동전반을 평가함
- 사업평가를 바탕으로 추후 사회적농업(케어팜) 서비스의 확장과 신규 서비스를 모색함
- 사회적농업(케어팜) 서비스의 지속가능성을 위한 수익모델 및 정책연계 방안을 모색함
- -지역사회돌봄기관(장애인·노인주간보호센터, 정신장애인정신재활시설등)운영

• 평가방법

유형	목적	질문	내용 및 의의
서비스 이용평가	사회적농업 (케어팜)서비스의 이용과 이용자에 대한 모니터링	서비스 이용자가 누구며 서비스를 어떻 게 이용하고 있는가?	의도한 목표 및 대상 확인 가능 (프로그램에 대한 모니터 가능) 클라이언트의 특성파악 사실적인 묘사(description)
이용자 만족도평가	이용자의 서비스에 대한 만족도 측정	제공하는 서비스에 이용자가 어느 정도 만족하는가?	가장 단순하면서도 가장 자주 사용 포괄적 평가의 일부분으로 많이 활용
과정평가	프로그램묘사, 모니터링, 퀄리티 확인	사회적농업(케어팜) 서비스 진행과정에서 어떤 일이 일어났으며 왜 그렇게 되었는가?	시범사업을 실시할 때 많이 활용 실행과정 모두를 기록 새로운 프로그램개발과정에서 주요 사항을 묘사
결과평가	서비스의 성공 여부에 초점 이용자의 변화 확인	서비스를 이용하는 이용자들이 변화되었 는가?	종결평가 주로 실험적 조사설계를 활용
비용평가	비용분석 서비스의 효과성 과 효율성 제시	이용자의 사회적농업 (케어팜)서비스의 비용이 얼마나 투입 되었는가?	결과 평가의 한 유형이지만 비용 분석에 초점

케어팜 프로그램 사전- 사후 심리프로그램 시행 결과11)

- 케어팜 프로그램 중 심리적 집단상담 프로그램을 2021년 4월-2021년 6월까지 총 10회에 걸쳐 시행함
- 프로그램은 경증 치매 노인들의 부정적인 정서적 경험을 감소시키고, 긍정적인 정서경험을 증진하여 삶의 만족감을 높일 수 있는 다양한 주제의 심리 정서 활동과 집단상담으로 구성되어 진행됨
- 프로그램 시행 결과 다음과 같은 심리정서적 경험의 변화가 나타남 (N=10, 대응표본 T-test) 치매와 비치매 노인의 우울 및 긍정정서 변화에 대한 사전 -사후 평균비교

	니매여부	우울사전 점수평균	우울사후 점수평균	긍정사전평균	긍정사후평균
	평균	0.5111	0.2222	2.34	2.54
치매	N	5	5	5	5
	표준편차	0.73954	0.34247	0.82341	0.7893
	평균	0.3111	0.3333	2.56	3.28
정상	N	5	5	5	5
	표준편차	0.24088	0.30429	0.58566	1.11221
	평균	0.4111	0.2778	2.45	2.91
전체	N	10	10	10	10
	표준편차	0.52912	0.31098	0.68354	0.98933

치매노인 5명과 비 치매노인 5명에 대한 우울과 긍정정서 변화에 대한 사전 사후 평균값을 비교 분석한 결과 치매노인들은 우울감의 감소에 프로그램 참여가 기여한 것으로 나타났고, 비치매 노인들에게는 긍정정서의 증가에 기여한 것으로 나타남

본 결과가 매우 적은 대상(각, N=5)에 대한 분석이므로 이를 일반화 하기는 어려우나, 앞으로 지속적인 연구를 통해 치매노인들과 비치매노인들에게 미치는 프로그램 효과의 차이를 확인해 나갈 필요가 있을 것으로 예상됨

- 통계적으로 유의미한 변화가 나타나지 않은 이유로 다음의 세 가지 이유를 들수 있음
 - 1. 적은 샘플수(총 10명)
 - 2. 프로그램 종료 후 바로 사후 검사를 하지 못하고 2주 가량 지난 시점에서 사후검사가 진행되었으므로 프로그램의 효과를 적절하게 반영하지 못하였을 가능성
 - 3. 노령 층의 정서 특성의 영향 (긍정 및 부정정서에 대해 민감하지 않고 중립적으로 받아들이는 특성)

- 이러한 결과를 바탕으로 다음과 같은 향후 대안을 제안할 수 있음
- 1.본 프로그램은 심리적 어려움이 적은 경증 치매 노인들을 대상으로 프로그램을 시행하였으나, 앞으로 우울이나 정서적 어려움을 호소하는 노인들에 대한 프로그램 적용을 통해 긍정정서나 우울의 감소가 가능한지 살펴볼 필요가 있음
- 2.집단 프로그램의 특성 상 소규모로 프로그램이 진행될 수 밖에 없는 한계가 있으므로 지속적인 프로그램 기획을 통해 참여 대상자 의 수를 충분히 확보하여 사건 사후 프로그램 효과검증을 할 필요가 있을 것으로 보임

8. 공공지원 연계¹²⁾

• 사회적농업(케어팜) 관련 다양한 공공지원(정책자원)연결을 통해 서비스 운영 지원함

사회적농업 활성화 지원사업(농림축산식품부 자료)

- 사회적농장(=사회적농업 실천조직)지원을 통해 사회적 농업확산, 농업의 사회적 가치 홍보 및 농촌 공동체 활성화 지원
- 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발 촉진에 관한 특별법 제19조의 4(농어업인 등의 일자리 창출 기여 등 단체에 대한 지원)
- 프로그램 운영비, 네트워크 구축비, 시설개선비 지원
- 개소당 최대 6천만원 지원(국비 70%, 지방비 30%)
- '21년 사회적농장 60개소 / '21년 예산 38억원
- 사회적농업 온라인 플랫폼 운영- www.socialfarm.kr

사회적농업 거점 농장 운영

- 권역별 사회적농업 거점농장을 지정하여 현장 교육 및 네트워크 중심 기관으로 운영(4개소, 개소당 2억원)
- 사회적농장 및 사회적농업 희망자에 대한 자문, 현장교육을 담당하고 인근 농가에 사회적 농업 활동을 확산하는 역할 수행
- 거점 농장과 네트위크를 맺는 복지·교육·보건기관 등과 신규 사회적 농업 활동 희망 농장들 간의 연결망 형성
- 사회적농업 프로그램 참가 희망자의 필요 서비스를 파악하여 소관 지역 내 사회적 농장과 매칭

¹¹⁾ 케어팜 프로그램 사전- 사후 심리프로그램 시행 결과. 충북 진천군 '생거진천 케어팜' 12)본 가이드북 N. 부록 참고

농업농촌사회적경제지원센터 운영(한국농어촌공사)

- 기존 농촌공동체회사지원센터(한국농어촌공사)의 역할 확대
- 농업농촌 사회적경제 영역 체계적 지원 위한 전문조직 설치·운영('20)
- 사회적농장 관리, 실태조사, 의견 수렴 등 사회적 농업 정책발전 지원
- 사회적경제조직간 네트워크 형성, 역량강화, 홍보 및 판로확보, 창업 등 지원
- 농업·농촌분야 사회적경제기업이 겪고 있는 경영 애로 해결, 조직이 지속 가능한 성장을 하는데 필요한 기반 마련
- 세무, 회계, 노무, 법률 등 전문서비스 이용 지원 (개소당 최대 100만원, 국비 79%, 자부담 30%)

치유농업활성화지원사업(농촌진흥청-농업기술원)

- 농업 농촌의 자원을 이용하여 국민의 심리 · 정서 · 신체적 건강을 증진하는 서비스 제공으로 농가소득향상
- 치유농업 연구개발 및 육성에 관한 법률, 지자체 치유농업 육성 및 지원 조례
- 시설보완(농장시설 보완 및 리모델링, 환경정비), 컨설팅(치유농장디자인, 프로그램 및 교재 교구 개발 및 운영), 진단장비(참여자 효과측정 장비 구입)
- 개소당 3천만원 지원(도비 30%, 시군비 50%, 자부담 20%)

부처간 협업 추진

- 지역사회 중심의 정책 연계를 위한 5개 부서(교육부, 행안부, 농식품부, 복지부, 국토부) 업무협약 체결('20. 3. 25)
- 사회적농업(케어팜) 활동의 지역사회 확산 및 지속가능성 제고 등을 위해 타부처 유관사업과 연계·협력 강화 추진
- 연계기관에서 사회적농업(케어팜) 프로그램을 이용하고 비용 지불, 사례관리, 효과분석 수행(사회적농장은 협력기관 또는 제공기관으로 역할)
- 사회적농업(케어팜)과 복지사업 연계
 - -지역사회통합돌봄선도사업
 - -노인맞춤돌봄서비스 사업에 사회적농장 프로그램 연계
 - -치매안심센터(전국 256개 시군구 보건소 운영)경증치매노인 및 치매노인 가족이 사회적농업 프로그램에 참여
 - -사회서비스 제도 연계 추진 (사회복지사의 사례관리, 사회서비스 바우처 사용처)

- 사회적농업(케어팜)과 교육사업 연계
 - -미래형 교육자치협력지구 및 혁신교육지구(167개) 운영 시 마을탐방교육, 지역사회 체험, 농업분야 진로체험 등 사회적농장 프로그램 활용
 - -특수학교, 특수학급 등 장애학생 진로체험장으로 사회적 농장을 등록, 활용

• 장애인 및 노인일자리사업을 통한 일자리 연계

- -지자체 장애인일자리사업을 연계하여 참여 장애인을 사회적농업(케어팜)에 파견 근무 가능함
- -사회적경제기업도 자체적으로 장애인 일자리사업 수행기관으로 지원 가능함 (사회적경제기업의 경우에는 1년간 지원하고 이후에는 자체 고용)
- -지역 노인일자리센터와 연계를 통해 노인일자리사업 참여노인을 케어팜에 파견 가능함

장애인 일자리사업13)

• 사업 목적

- -취업 취약계층인 장애인에게 일자리 제공을 통한 사회참여 확대 및 소득보장 지원
- -장애유형별 맞춤형 신규 일자리 발굴 및 보급을 통한 장애인일자리 확대
- -근로연계를 통한 장애인복지 실현 및 자립생활 활성화

• 장애인복지법 제21조(직업)

- -국가와 지방자치단체는 장애인이 적성과 능력에 맞는 직업에 종사할 수 있도록 직업지도, 직업능력평가, 직업적응훈련, 직업훈련, 취업알선, 고용 및 취업 후 지도 등 필요한 정책을 강구하여야 한다
- -국가와 지방자치단체는 장애인 직업재활훈련이 원활히 이루어질 수 있도록 장애인에게 적합 직종 및 재활사업에 관한 조사·연구를 촉진하여야 한다

• 장애인복지법시행령 제13조의2(장애인일자리사업 실시)

- ①보건복지부장관은 법 제21조제1항에 따라 장애인의 사회참여 기회를 확대 하고 적성과 능력에 맞는 일자리를 발굴하여 소득보장을 지원하는 장애인 일자리사업을 실시할 수 있다
- ②보건복지부장관은 제1항에 따른 장애인일자리사업을 관리하기 위하여 전산시스템을 구축·운영할 수 있다

^{13) 2021}년도 장애인일자리 사업안내. 보건복지부.

③제1항에 따른 장애인일자리사업의 종류 및 운영, 제2항에 따른 전산시스템의 구축·운영 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다 [본조신설 2014.11.4.]

• 사업 내용

		사업		월급	l여(천원)		지원인원	국고
구분		기간	근로	시간	인건비	운영비	총인원 24,896명	보조율
	전일제	12개월	1월 ~11월	주5일 (40시간)	1,822,480원	197,940원	6,690명	
일반형	선될제	12개별	12월	주5일 (37.5시간)	1,704,760원	(1인/월)		서울 30% 지방 50%
일자리	시간제	간제 12개월	1월 ~11월	주20시간	911,240원	107,200원 (1인/월)	2,775명	
			12월	주19시간	863,280원			
복지 일자리	참여형 특수교육 복지연계형	12개월	주 14시 (월 56	간이내 5시간)	488,320원	20,980원 (1인/월)	13,644명	서울 30% 지방 50%
	시각장애인	12개월	1월 ~11월	주5일 (25시간)	1,156,010원	140 15091		
특화형	안마사 파견사업		12월	주5일 (23.5시 간)	1,081,380원	148,150원 (1인/월)	910명	전체 80%
일자리	발달장애인 요양보호사 보조일자리	12개월	1월 ~11월	주5일 (25시간)	1,142,320원	148,930원	877명	서울 30%
				14세월	12월	주5일 (23.5시간)	1,068,510원	(1인/월)

• 사업유형별 사업수행기관

사업유형			사업수행기관
		시·도 또는 시·군·구 직접수행	민간위탁사업수행기관
일반형	전일제	0	*사회복지시설(장애인복지관 등) 및 *비영리민간단체 (장애인단체 등)
일자리	시간제		※민간위탁수행이 필요한 경우, 근로계약은 시·도 또는 시·군·구로 함.
복지 일자리	참여형	0	*사회복지시설(장애인복지관 등) 및 *비영리민간단체(장애인단체 등)
	특수교육- 복지연계형	X	사회복지시설(장애인복지관 등) 및 *비영리민간단체(장애인단체 등) ※단, 지역여건상 위탁이 어려울 경우 시·군·구청에서 실시할 수 있음
특화형	시작장애인 안마사 파견사업	X	(사)대한안마사협회에 위탁, 지역 여건상 필요한 경우, 시각장애인 관련 전문기관으로 위탁 가능
일자리	발달장애인 요양보호사 보조일자리	X	발달장애인에게 서비스를 제공한 경험이 있는 사회복지시설 및 비영리민간단체 ※전년도 사업수행기관에 우선 위탁 고려

- ※제시된 기관이 아닌 기관에 사업을 위탁하고자 하는 경우 한국장애인개발원과 사전혐의 필요
 - *사회복지시설: 사회복지사업법 제2조 및 각 개별법에 의해 설립·운영되는 이용·거주시설
 - *비영리민간단체: 영리가 아닌 공익활동을 수행하는 것을 주된 목적으로 하는 민간단체로 비영리 민간단체지원법 제 2조의 각 호의 요건을 갖춘 단체
 - *특수교육관련기관: 장애인 등에 대한 특수교육법 제2조에서 정의한 특수교육기관(특수학교, 특수학급, 전공과), 동법 제11조에 의거하여 설치·운영 되고 있는 특수교육지원센터 등

• 사회적경제조직에 직무배치 근거

일반형일자리사업 및 복지일자리 참여자는 아래의 조건을 충족할 경우 일자리 참여기회를 통한 일반 시장으로 취업 지원을 위해 시장형 배치기관에 배치 가능함

구분	내용
범위	일반형일자리: 행정도우미 배치 후 잔여 배정인원의 20%이내 복지일자리: 배정인원(참여형/특수교육-복지연계형 포함)의 20%이내
배치기간	1월~12월
배치기관	사회적기업, 사회적협동조합 등 공익형 영리기업 및 4대보험 가입 민간 기업
배치직무	일반형일자리: 배치기관별 향후 채용 계획이 있는 직무 복지일자리: 복지일자리 직무에 한함 ※단, 신규직무를 개발하여 배치할 경우 사전에 반드시 지자체 및 한국장 애인개발원(일자리개발팀)과 협의 후 추진
추진체계	시·군·구에서 직접 수행할 경우 장애인복지관 등 직업재활서비스기관을 통해 수행 가능
배치조건	배치기관은 채용을 전제로 배치하여야 하며 채용계획서 필히 제출

※참여자를 채용하지 않을 경우 미채용 확인서를 작성하여 수행기관에 제출해야하며 향후 1년간 참여자 배치가 불가함

노인일자리 및 사회활동 지원사업14)

- 사업목적: 어르신이 활기차고 건강한 노후생활을 영위할 수 있도록 다양한 일자리·사회활동을 지원하여 노인복지 향상에 기여함
- 사업근거: 노인복지법 제23조(노인사회참여 지원), 노인복지법 제23조의2(노인일자리 전담기관의 설치·운영 등), 노인복지법 제24조(지역봉사지도원 위촉 및 업무), 저출산고령사회기본법 제11조(고용과 소득보장), 저출산고령사회기본법제 14조(여가·문화 및 사회활동의 장려)
- 사회서비스형
 - -(사업정의) 노인의 경력과 활동역량을 활용하여 사회적 도움이 필요한 영역 (지역사회 돌봄, 안전 등)에 서비스를 제공하는 일자리
 - -(사업대상) 만 65세 이상(일부 유형 만 60세 이상 참여 가능)
 - -(추진방식) 지자체 경상보조 / 보건복지부 → 시·도 → 시·군·구 → 수행기관 (노인복지관, 시니어클럽 등)
 - -보건복지부(한국노인인력개발원) 사업 총괄 및 지원
 - -(사업내용) 가정 및 세대간 서비스, 취약계층 전문서비스, 공공전문서비스, 기타

구분	유형 주요내용		예산 지원형태	활동성격
	공익활동	노인이 자기만족과 성취감 향상 및 지역사회 공익증진을 위해 참여하는 활동	지자체 경상보조	봉사 (사회활동)
공공형	재능나눔 활동	재능을 보유한 노인이 자기만족과 성취감 향상, 지역사회 공익 증진을 위해 자발적 으로 참여하는 봉사성격의 각종 활동	민간 경상보조	
사회	서비스형	노인의 경력과 활동역량을 활용하여 사회 적 도움이 필요한 영역(지역사회돌봄, 안전 등)에 서비스를 제공하는 일자리	기자체 경상보조	근로
	시장형 사업단	참여자 인건비 일부를 보충지원하고 추가 사업 수익으로 연중 운영하는 노인일자리	지자체 경상보조	
민간형	취업 알선형	수요처의 요구에 의해서 일정 교육을 수료 하거나 관련된 업무능력이 있는 자를 해당 수요처로 연계하여 근무기간에 대한 일정 임금을 지급받을 수 있는 일자리	지자체 경상보조 민간경상 보조	
226	시니어 인턴쉽	만 60세 이상자의 고용촉진을 위해 기업 에 인건비를 지원하여 계속고용을 유도하 는 사업	민간경상 보조	
	고령자 친화기업	고령자가 경쟁력을 가질 수 있는 적합한 직종에서 다수의 고령자를 고용하는 기업 설립지원	민간경상 보조	

^{14) 2021}년도 노인일자리 및 사회활동 지원사업 안내. 보건복지부.

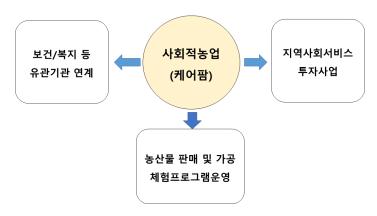


1. 기본개요

1-1. 사회적경제형 사회적농업(케어팜) 비즈니스모델

- 지역사회기반, 연계-협력, 민-민, 민-관 거버넌스 운영 등의 사회적경제 기업들의 장점을 살린 비즈니스 모델을 도출함
- •지역사회의 보건·복지 기관들의 연계를 통해 각 기관의 대상자들에게 사회적농업(케어팜)서비스를 제공, 사회적농업(케어팜)의 농산물 및 가공품 판매 및 체험프로그램 운영, 지역개발형 지역사회서비스투자사업 신규개발을 통해 수익창출이 가능함

[사회적농업(케어팜) 비즈니스모델]



1-2. 대상

대상					
<u> 누</u> 인	(경증)치매노인				
포인	일반노인(돌봄이 필요한 노인)				
장애인	발달장애인(지적장애, 자폐증 등)				
경에인	정신장애인(조현병, 우울증, 중독 등)				
	정서, 행동, 적응적 어려움이 있는 유·아동				
유·아동·청소년	어린이집, 유치원, 초등학교 유·아동 (체험)				
	비행, 약물중독, 사회심리적문제 가진 청소년				

1-3. 사회적농업(케어팜) 서비스 내용

13:30~15:00 15:00~15:30

15:30~16:30

티타임

정리 및 귀가

- 농장의 자원을 활용하여 다양한 사회적농업(케어팜) 서비스를 구성함
- 사회적농업(케어팜)은 농장의 환경 (아름다운 자연과 넓은 공간) 및 농업 자원 (동식물, 농작업활동, 농가공 등) 그 자체가 서비스 자원임

농장의 자원(서비스)	내용
농작업 및 소일거리	농장의 농작업(영농활동)이나 농장환경을 유지하기 위한 소일거리 등에 참여함 경작한 농작물로 요리를 하거나 판매하여 수익을 창출함
동물돌보기	다양한 동물을 키우고 돌봄 동물에게서 생산물을 얻어 가공하여 판매하기도 함 (예: 치즈, 요거트, 우유 등) 동물매개치유프로그램에 활용하기도 함
농가공	농장에서 나온 작물을 가공하여 판매함 (예: 장류, 장아찌, 쨈, 즙, 치즈, 요거트, 우유 등)
포장 및 판매	사회적농업(케어팜)의 농장이나 인근 지역의 농장에서 나온 작물을 포장하거나 판매함
테라피	농장의 다양한 환경이나 농작물을 활용하여 치료적인 활동을 함 (아로마테라피, 원예치료 등)
아름다운 자연환경과 넓은 공간(산책)	농장의 환경을 아름답게 가꾸고 유지하여 농장 그 자체를 하나의 아름다운 정원처럼 활용함 그 농장에서 산책하거나 쉼으로써 정서적인 안정을 가짐
시간	서비스내용
09:00~09:30	농장 도착, 할 일 브리핑
09:30~10:30	다양한 일 참여(농작업, 동물돌보기, 상담, 청소 등)
10:30~11:00	티타임
11:00~12:30	다양한 일 참여 (점심식사준비, 농산물포장, 테라피 등)
12:30~13:30	점심식사

휴식(산책) 혹은 다양한 일 참여 (농산물 가공, 목공작업 등)

2. 비지니스 모델

2-1. 보건/복지 및 유관기관 연계를 통한 사회적농업(케어팜)서비스 제공

① 대상

- 지역사회의 보건/복지 및 유관기관 연계를 통해 그 기관의 서비스 대상자들에게 사회적 농업(케어팜) 서비스를 제공함
- 치매안심센터, 정신건강센터, 발달장애인 주간보호센터, 특수학교, 어린이집, 유치원 등의 다양한 보건/복지 이용자에게 케어팜 서비스를 제공하고 그 이용자가 속한 기관으로부터 서비스 비용을 받는 방식으로 운영함

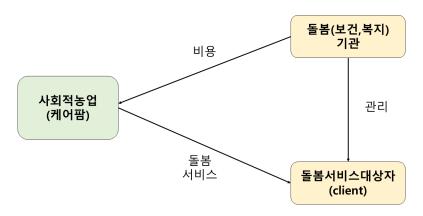
②서비스

• 사회적농업(케어팜)의 특성과 장점(자연 환경, 공간, 동식물, 유용한 할일, 다양한 활동 등)을 이용하여 서비스 이용자에게 기존에 받던 서비스와는 다른 새로운 돌봄서비스(영농활동, 농산물 포장 및 가공, 농산물 판매, 요리, 농장관리, 가축돌봄, 산책, 원예치료, 집단상담 등)를 제공하므로써 사회적농업(케어팜)의 돌봄과 치유를 경험하게 함

③ 비용

- 서비스 비용은 돌봄매니저와 활동 프로그램 진행자의 인건비와 서비스 대상자 인원수에 따른 재료비, 시설 관리비 등을 산정하여 책정함
- 유사 서비스 및 시장 비용(집단상담 및 활동프로그램)과 비교하여 비용은 회당 (120분~180분) 1인기준 25,000원~30,000원정도임

〈보건/복지 및 유관기관 연계를 통한 사회적농업(케어팜)서비스 제공〉



• 사회적 농업(케어팜) 서비스 프로그램 예시

- 경증치매노인 케어팜 서비스

구분	내용				
사업목적	-케어팜 프로그램을 통한 능동적 돌봄으로 치매 어르신의 사회적 고립 및 외로움을 예방하고 사회적 접촉과 교류 증진 -낮 시간 치매어르신에 대한 보호를 통해 가족의 부양 부담 경감 및 삶의 질 향상 도모				
사업대상	○○명 (경증치매노인 ○명, 일반 노인○명)				
장소	OO케어팜 농장				
수행기관	○○협동조합, ○○사회적기업 협력기관 ○○치매안심센터				

시간	소요시간	내용	비고
14:00 ~ 14:30	'30	케어팜 이동, 휴식	
14:30 ~ 15:10	'40	공예활동 프로그램	
15:00 ~ 15:20	'20	휴식	
15:20 ~ 15:50	'30	농업활동 프로그램	
15:50 ~ 16:00	'10	휴식	
16:00 ~ 16:40	'40	집단상담 프로그램	
16:40 ~ 17:00	'20	귀가	

차시	프로그램	시간	내용 (안)
	공예 활동	'40	입학식, 서로 인사하기, 나만의 밀짚모자 만들기, 앞치마 만들기
1차시	농업활동	'30	텃밭 체조 배우기(스트레칭 등) 나만의 텃밭 디자인하기(화훼2, 채소2, 허브2) 옥수수 및 페츄니아 포트 심기 활동
	상담심리 활동	'40	활동 소감 나누기 집단 규칙 정하기, 각자의 목표 설정, 꽃과나 활동 과제: 긍정적으로 나이 들어 간다는 것은?
	공예 활동	'40	시작/헤어지는 노래 배우기 돌봄카드 만들기(인쇄물 묶어서 이름쓰기)
2차시	농업 활동	'30	텃밭 체조 배우기, 개인별 3종 작물심기(모종 준비)
	상담심리 활동	'40	활동 소감 나누기 '긍정적으로 나이 들어 가기' 생각 나누기
	공예 활동	'40	텃밭 이름표 만들기
3차시	농업 활동	'30	텃밭 체조, 돌봄 카드 작성하기, 텃밭 관리하기 텃밭 이름표 꽃기, 옥수수 심기, 내 텃밭 사진 찍기
	상담심리 활동	'40	활동소감 나누기 아동기 때의 나와 만나기 - 협동화 협동놀이
	공예 활동	'40	쿠키 만들기, 음료 만들기 (어버이날 기념)
4차시	농업 활동	'30	텃밭 관리하기, 카네이션 화분 만들기 내 꽃밭과 삶에 대한 이야기하기

	상담심리 활동	'40	활동소감 나누기 초 중 고 시절의 나에게 아름다운 말 건네기
	공예 활동	'40	다육이 화분 만들기
5차시	농업 활동	'30	텃밭 체조, 돌봄카드 작성하기, 텃밭 관리하기 내 꽃밭 사진 찍기 · 그림 그리기
3.1.1	상담심리 활동	'40	활동소감 나누기 연애와 결혼에서 경험한 스냅사진, 음악으로 하나되기
	공예 활동	'40	걸이용 화분 만들기
6차시	농업 활동	'30	텃밭 체조, 돌봄 카드 작성하기, 텃밭 관리하기 물주기, 잡초 뽑기, 지주 세우기 (방울토마토)
QV[V]	상담심리 활동	'40	활동소감 나누기 아이를 기르면서 내가 이겨낸 것들 나의 부모- 나- 나의 자녀의 삶에서 감동 남기기
	공예 활동	'40	수생식물 수반 만들기
7차시	농업 활동	'30	텃밭 체조, 텃밭 관리하기, 돌봄카드 작성하기, 텃밭 함께 산책하기
7: 1: 1	상담심리 활동	'40	활동소감 나누기 상처도 추억도 지나 우뚝 서있는 우리 발견하기 협동 미술 작업
	공예 활동	'40	허브 비누 만들기
8차시	농업 활동	'30	텃밭 체조, 텃밭 관리하기, 돌봄 카드 작성하기 작물관리, 콩나물(시루) 심기, 내 텃밭 사진 찍기
	상담심리 활동	'40	활동소감 나누기 화해와 용서의 그 시간 그 사람 1
	공예 활동	'40	토피어리 만들기, 콩나물(시루) 수확하기
9차시	농업 활동	'30	텃밭 체조, 텃밭 관리하기, 돌봄카드 작성하기, 수확하기(방울토마토), 콩나물(시루) 수확하기
	상담심리 활동	'40	활동소감 나누기 화해와 용서의 그 시간 그 사람 2
	공예 활동	'40	졸업식, 기록물 자랑하기, 발표하기
10차시	농업 활동	'30	텃밭 체조, 돌봄카드 작성하기, 텃밭 정리
	상담심리 활동	'40	전체 활동 소감 나누기

- 장애인 맞춤형 케어팜 서비스16)

• 교육목적: 사회취약계층(장애인)의 신체적·정서적 안정과 사회적 자립기반 마련을 위한 텃밭원예교육 운영

• 교육기간: 2021년 5월~10월

• 교육대상: 20가구 내외 / 텃밭 활동이 가능한 장애인과 가족

• 교육기간 및 교육횟수: 10회 20시간

• 추진내용: 도시농업 전문가 매칭 사회취약계층 텃밭 원예치유활동

• 교육방법

- 작물의 파종부터 수확 후 활용까지 도시농업 기반 텃밭원예치유활동

- 도시농업 전문가와 함께하는 텃밭 멘토-멘티 활동

- 장애인과 비장애인의 화합을 위한 자율적인 텃밭 활동 장려

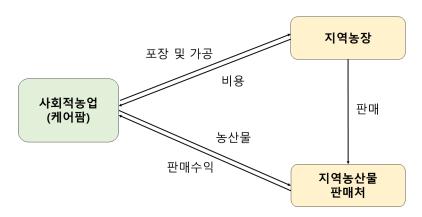
차시	교육일시	교육내용	비고
1	5. 15.(토) 10:00~12:00	- 오리엔테이션 - 텃밭 작물심기, 텃밭 이름 짓기	담당자
2	5.29.(토) 10:00~12:00	물주기와 작물관리하기	
3	6.12.(토) 10:00~12:00	작물 관리와 잡초제거하기(1)	
4	6.26.(토) 10:00~12:00	원예치유활동 1 (허브화분 만들기)	강사초빙
5	7.10.(토) 10:00~12:00	작물 관리와 잡초제거하기(2)	
6	7.24.(토) 10:00~12:00	작물 관리와 잡초제거하기(3)	
	여름	름방학 (7~8월 / 자율활동)	
7	8.28.(토) 10:00~12:00	작물 관리하기	
8	9.11.(토) 10:00~12:00	텃밭작물 수확하기	
9	9.25.(토) 10:00~12:00	텃밭채소 활용요리하기	강사초빙
10	10.9.(토) 10:00~12:00	교육 평가 및 소감발표하기(장애인가족)	

2-2. 농산물 판매 및 가공, 체험프로그램 운영

- 사회적 농업(케어팜)의 운영인력이나 이용자들이 영농활동을 통해 생산한 농산물을 지역의 농산물 판매처(로컬푸드매장, 지역농산물 직거래 장터, 생협) 및 온라인판매처를 통해 판매 수익 창출함
- 농산물을 포장하거나 가공하여 생산물을 브랜드화 할 수도 있으며 인근 지역의 타 농장과 연계하여 타 농장의 농산물을 포장해거나 가공하여 수익을 창출할 수도 있음

^{16) 2021} 농업기술센터 장애인 맞춤형 케어팜 교육. 대전광역시농업기술센터

〈농산물 판매 및 가공, 체험프로그램 운영〉



• 사회적 농업(케어팜) 농산물 및 가공품 예시 17)

품목	주생산시기	품목	주생산시기
오이	5월~8월말	대추방울토마토	5월~9월말
토마토	5월~9월말	고추(가루)	8월초~10월중
가 을 배추	9월말~10월말	고구마	9월말~10월중
메주콩	9월말~10월초	감자	7월초~말
수세미	8월중	부추	4월~11월
삼채	4월~11월	돼지감자	3월
된장, 간장, 고춧가루, 수세미화장수, 장아찌 등			
	오이 토마토 가을배추 메주콩 수세미 삼채	오이 5월~8월말 토마토 5월~9월말 가을배추 9월말~10월말 메주콩 9월말~10월초 수세미 8월중 삼채 4월~11월	오이 5월~8월말 대추방울토마토 토마토 5월~9월말 고추(가루) 가을배추 9월말~10월말 고구마 메주콩 9월말~10월초 감자 수세미 8월중 부추 삼채 4월~11월 돼지감자

• 사회적 농업(케어팜)의 판매채널



- 사회적경제의 다양한 판로를 통해 판매함
- 사회적농업온라인포털 www.socialfarm.kr

¹⁷⁾ 교남 어유지동산(사회적기업) 홈페이지

• 한국사회적기업진흥원 e-store36.5 (사회적경제 판로지원 통합 플랫폼) www.sepp.or.kr







• 지자체 지원 사회적경제기업 공동쇼핑몰 예시

지역	쇼핑몰명	운영주체	도메일주소
서울	함께누리몰	재단법인 행복아이씨티	www.hknuri.co.kr
대구	무한상사	무한상사 사회적협동조합	www.muhancoop.co.kr
광주	가치사세	가치키움사회적협동조합	www.gachisase.kr
충북	두리마켓	사단법인 충북사회적기업협의회	doo-ri.com
충남	따숨몰	충남따숨상사협동조합	ddasummall.co.kr
경북	경북사회적기업 종합상사	경상북도 사회적기업 종합상사 협동조합	www.se 종 합상사.kr

• 체험프로그램 운영

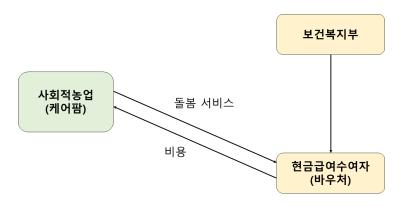
-사회적농업(케어팜)의 다양한 시설 및 프로그램을 이용하여 지역 내 체험학습의 장으로 활용함

	내용	비용
영농체험	토마토체험, 고구마수확체험 등	5,000원~10,000원
체험학습	장담그기, 피자만들기, 다육이 화분체 험, 목장체험 등	5,000원~10,000원

2-3. 지역사회서비스투자사업을 통한 신규 지역사회서비스 개발

- 지역사회서비스투자사업을 통해 사회적농업(케어팜) 신규 지역사회서비스를 개발함
- 사회적농업(케어팜) 서비스를 필요로 하는 노인, 장애인, 정신질환자 등에게 농업활동을 매개로 돌봄, 교육, 정서적지지, 일자리를 융합한 사회서비스를 제공함
- 사회적농업(케어팜)을 운영하려는 지역의 특성과 주민 수요를 파악하여 지역 맞춤형케어팜 사회서비스를 기획 및 개발하여 운영함
- 사회적농업(케어팜)을 운영하려는 지역의 지역사회서비스지원단의 컨설팅과 지원을 통해 지역개발형 사회서비스로 개발 가능함

〈지역사회서비스투자사업을 통한 신규 지역사회서비스 개발〉



지역개발형 사회서비스 개요18)

- 의의 : 시·도 또는 시·군·구에서 관할 지역의 사회서비스 수요와 공급 역량을 파악하여 자율적으로 지역맞춤형 사회서비스를 기획·개발하여 운영
- 개발주체 : 시·도지사 또는 시·군·구청장
- 기본방향: 시·도지사 또는 시·군·구에서 상위 기관의 승인을 받아(시·군· 구→시·도, 시·도→복지부승인) 자율적으로 서비스를 기획·운영하되, 성 과평가를 통한 효율적인 사업운영 유도
- 신규 지역사회서비스 심의기준

^{18) 2021}년도 지역사회서비스투자사업 안내, 보건복지부

평	평가항목		평가내용			
서비스	서비스아이템		- 지역특성, 주민수요 반영 여부 - 기존 서비스와의 차별성 또는 독창성 - 해당 서비스의 절실성·긴급성 - 사회투자 측면, 지역사회서비스 투자사업과의 부합여부 등			
계획역	기충실성	15	- 서비스 내용의 적절성·구체성 - 근거 자료의 신뢰성·객관성 - 계획 내용의 사업 성격에의 부합성 - 성과 지표의 타당성 등			
	서비스 대상 (수요)	15	- 서비스 대상과 서비스 내용과의 부합성 - 수요 추계의 객관성·합리성(근거자료 제시 등) - 선정 기준의 적정성 - 수요자 확보 전략의 타당성 - 조사·선정절차의 실현가능성 등			
사업 계획의 적정성 ·실현	서비스 공급	15	- 공급 가능 기관 및 공급 인력의 적정성 - 지역내 서비스 공급 능력 및 공급인력 확보 정도 - 공급인력 및 기관 확보 전략의 타당성 - 공급기관 모니터링 및 품질 확보 방안 등			
가능성	바우처 지원단가 산정의 적절성	10	- 서비스 가격 산정의 타당성 - 바우처 지원 단가 및 본인 부담 산정의 적절성 등			
	장애요인 극복 방안	5	- 서비스 추진시 장애요인 및 극복방안의 타당성 등			
	서비스 안정성 및 지속가능성		민간기업 및 제3자의 투자 여부 및 규모 등 - 시·군·구 조직 정비 및 업무조정 여부 - 시·군·구의 사업 수행 의지 등			
민간 참여		5	- 지역내 민·관·산·학 입체적 참여여부 서비스 개발 시 퍼실리테이터(facilitator) 등 민간 참여 여부 등			
7 [기대효과		- 지역사회 주민의 삶의질 개선정도 - 지속가능한 일자리 창출 규모 (최저임금 준수, 4대보험 가입 등) - 사업 실시에 따라 기대되는 부가적 효과 등			
=	총점	100				

사회적 농업(케어팜) 서비스 기준정보(안) ¹⁹⁾						
항목 		내용				
목적				에게 농업·농촌 지역 적지지, 일자리를 융합	력특성 및 대상자가 합한 사회서비스 제공	
서 비스대상	• 연령기 • 욕구기 -등록 -치매	소득기준: 해당 없음(또는 기준중위소득 140%이하) 연령기준: 해당 없음(또는 만 18세 이상) 욕구기준: (*대상자 신청 시 관련 증빙자료 제출) -등록장애인(지적ㆍ정신장애인)으로 직업재활교육과정 연계자 -치매진단 미정ㆍ경도인지 대상자로 치매안심센터 등록대상자 프로그램 연계자 -조현병, 우울증 등 정신질환 대상자로 정신건강복지센터 프로그램 연계자 우선순위: 해당 없음				
제공 기관및 제공인 력	• 제공인 -원예 ⁵ -치유· ① 임상 ② 한국 장애((*임상	제공기관: 「사회서비스 이용 및 이용권 관리에 관한 법률」제16조에 의거 등록된 기관 제공인력 자격기준: '지역사회서비스투자사업 제공인력 자격기준 고시'에 의한 '생거진천 케어-팜서비스'에 적합한 인력으로 다음 중 하나에 해당하는 자 -원예치료사, 동물매개 치료사 자격증 소지 후 실무경력 00년 이상인 자 -치유농업사(2021년 11월 자격시험) - 가능여부 확인 필요 ① 임상심리사, 정신건강전문요원, 사회복지사(1급)소지자 ② 한국상담심리학회, 한국상담학회 발급 민간자격증 소지자로서 성인상담, 장애인 상담 분야 임상경력이 20사례 및 100시간 이상인 자 (*임상경력 증명서류 제출) ※1사례= 5회기 이상 진행				
	• 서비스	가격(정부지	원금+본인부담금):	월 200,000원		
서비스 가격	이용자 등급	1등급 (수급자, 차상위)	2등급 (기준중위소득 120% 이하 중 기초 생활수급 자, 차상위 가 아닌 자)	3등급 (기준중위소득 120%초과~ 140% 이하)	4등급 (기준중위소득 140%초과~)	
및 제공 기간	정부 지원금	180,000원	160,000원	140,000원	120,000원	
	본인 부담금	20,000원	40,000원	60,000원	80,000원	
	• 서비스	제공기간: 6	개월(재판정 3회)			

¹⁹⁾ 충북 진천 '생거진천 케어-팜'의 사례를 적용하여 예시로 작성

항목	내용						
	• 서비스 내용 - 대상자 욕구에 맞춤 서비스 제공						
	서비스 구분	서비스 종류	서비스 내용	서비스 횟수	회당 시간		
		사전/ 사후 검사	• 개인 상담으로 필요한 검사를 통한 주된 문제 및 욕구 파악	사전/ 사후 각 1회	90분		
			발달강애인 -(직업재활교육) 발달강애인의 직업재활 교육과 정 연계 · 운영	월2회 (주1회)	120분		
			-(여가, 정서적지지, 돌봄) *원예치료: 식물 활용 화분 제작, 꽃꽂이 등 원예 활동/공예활동 등 * 동물매개 치유농업	월2회 (주1회)	120분		
서비스 내용 및 절차	기본 서비스		• 치매진단 미정, 경도인지 대상자 - (여가, 정서적지지, 돌봄) * 원예치료: 식물 활용 화분 제작, 꽃꽂이 등 원예활동/공예활동 등 * 동물매개 치유농업	월2회 (주1회)	120분		
			• 조현병, 우울증 등 정신질환 대상자 - (직업재활교육) 근로활동 어려운 대상자의 직업재활 교육 연계	월2회 (주1회)	120분		
			- (여가, 정서적지지, 돌봄) *원예치료: 식물 활용 화분 제작, 꽃꽂이 등 원예활동/공예활동 등 * 동물매개 치유농업		120분		
	• 서비스 제공결차 - 1단계: 제공기관 등록 · 상담 후 제공계약서 작성 - 2단계: 주된 호소문제 파악 후 구성원 간 합의된 목표설정 → 사전검사 - 3단계: 목표에 기반을 둔 서비스 제공 계획 수립 - 4단계: 서비스 제공 → 사후검사 - 5단계: 피드백 제공 및 종결상담						
 항목			내용				
효과성 검증	시점: 서비스 제공 사전·사후 -사전검사: 서비스 시작 후 1개월 이내에 실시 -사후검사: 종료월 실시 대상자별 효과 측정 및 결과 관리·보고 의무 -(공통) 모든 사업 공통: 서비스 만족도 -(필수) 심리수준(스트레스, 우울감 등) 또는 서비스 목적/목표 달성 관련 착도 등 검사도구 활용						
집단 규모 및 제공 유형	• 집단 규모: 제공인력 1인: 5인의 이용자 이용 / 기관방문형 -기관방문(이용자가 제공기관으로 찾아가서 서비스 이용) ※시설기준: 사업수행에 필요한 사무실 + 전용면적 33㎡ 이상 시설 (회당 이용정원 10명 이상의 경우 1명당 3.3㎡ 추가확보) 예) 10명인 경우 33㎡+3.3㎡=36.3㎡ • 기본서비스 및 부가서비스 실시 관련 사항은 제공기록지에 모두 기록 -제공기록지는 서비스 시간, 주요 내용, 이용자 서명, 특이사항 등을 기록						

※충북진천군 지역사회서비스투자사업 신규개발

(준비과정)

- -20년 사회적농업(케어팜)서비스 시작
- -21년 서비스 대상 및 서비스내용 다양화, 지역사회서비스투자사업 신규개발 관련 컨설팅
- -22년 지역사회서비스투자사업 지역개발형 계획서제출, 22년 하반기부터 서비스 시작예정

(이슈사항)

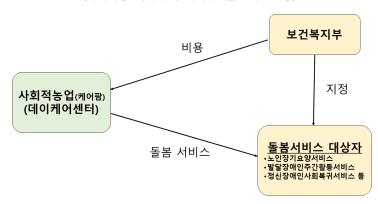
- -사회적농업(케어팜)서비스의 제공인력 부분에 있어 어떤 서비스를 누가 제공 할지 조정과 설계가 필요함 (전문인력에 대한 수급 문제)
- -현재 진천군의 경우 (구)농업개발센터를 사회적농업(케어팜)의 농장으로 사용하고 있어 공공재산을 지투서비스의 시설과 장비로 사용가능한지에 대한 문제 남아 있음
- -진천군은 사회적농업관련 조례를 만들어 (구)농업개발센터의 사회적 농업(케어팜)농장을 사회적경제기업에 위탁운영할 계획을 가지고 있음
- -위탁을 받기 위해서는 사회적농업(케어팜)서비스 조직의 형태가 컨소시엄 형태에서 사회적협동조합으로 조직유형을 변경하여야 함

3. 비즈니스 모델 확장

• 사회적농업(케어팜) 지역사회돌봄기관 운영

- -사회적농업(케어팜)이 지역사회 돌봄 기관으로 승인받아 노인장기요양서비스나 발달장애인주간활동서비스, 정신장애인사회복귀서비스 등을 제공함
- -돌봄기관으로 승인조건은 관련 법(노인장기요양보험법, 장애인복지법, 정신보건법 등)의 시설 및 인력 기준에 맞는 조직과 인력, 시설을 갖추어야 함
- -사회적경제기업의 컨소시엄을 통해 조직된 케어팜은 돌봄 기관 승인을 위해서는 조직설립(사회적협동조합), 관련 법에서 규정한 시설 구축, 전문인력 배치 등이 필요함
- -특히 노인장기요양보험법에 의한 노인주간보호센터운영은 이용 대상자의 특성상 갖추어야할 시설(침실, 생활실)에 대한 기준들이 있으므로 현실적으로 운영에 어려움이 있음
- -기존 노인주간보호센터를 운영하는 기관에서 별도로 시설의 일부에 텃밭이나 정원의 형태로 케어팜을 조성하여 관련 사회적경제기업과 연계하여 운영은 가능함

〈사회적농업(케어팜) 지역사회돌봄기관 운영〉



	2021년 발달장애인 주간활동서비스				
구분	주요 내용				
추진배경	-발달장애인의 다양한 욕구에 부응할 수 있는 주간활동 프로그램을 개발하고 이용할 수 있도록 지원함으로써 자립 및 지역사회 참여 활성화 -장애인 활동지원 급여를 활용한 주간활동 시범사업 실시 (2016년~2019년 2월) -'19년 3월부터 성인 발달장애인 주간활동서비스 실시				
사업목적	-발달장애인에게 낮 시간에 자신의 욕구를 반영한 지역사회 기반 활동에 참여함으로써 '의미 있는 하루, 바람직한 하루'를 보낼 수 있도록 하여, 장애인의 자립 생활을 지원하고 사회참여를 증진시켜 삶의 질을 향상				
사업근거	-『발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률』제29조(거주시설·주간활동·돌봄 지원)② 국가와 지방자치단체는 발달장애인의 낮 시간 활동 및 지역사회 참여를 효과적으로 제공할 수 있는 주간활동 지원을 위하여 노력하여야함				
& 발달장	장책용관 실적보고 시·도 사업지역 실적보고 경향 시·군구 시업비에탁 읍·만·동 © 대상자신청 SSiS 사회보장정보원 이 용자 에어지원센터 이 용자 에서비스 실전 (모니터링) 서비스 제공기관				

• 사업 개요

구분	주요 내용				
지원기준	-만 18세 이상 65세 미만의 성인 발달장애인 대상 -취업 및 직업훈련 등 다른 공공 및 민간서비스 이용자 제외 -도전적 행동이 심하거나 돌봄을 받기 어려운 가정환경 등에 놓인 최중증 장애인 20%이상 선정				
지원인원	-목표: 9,000명('2	1년)			
제공시간	-기본형(100시간) 이용자 선택권 보증		확장형(132시간)	등 3가지 유형으로	
제공기관	-시설 및 인력기준 구에서 공모를 통해			특별자치도·시·군·	
제공인력 기준	있는 활동지원사 등	-사회복지사 등 자격 보유자 및 관련 전공자와 발달장애인에 서비스 경험이 있는 활동지원사 등도 참여 허용 -제공인력은 서비스 제공을 위해 주간활동 교육 이수 필요			
제공서비스	-이용자는 수급자격(제공시간)을 받아 원하는 지역내 주간활동 제공기관에 등록하여 소그룹을 구성하고, 제공기관 및 외부 협력기관을 통해 주간활동 이용 -참여형, 창의형 등 프로그램 자율 구성하되, 외부활동 30% 이상				
서비스단가	-기준단가 14,020원(예산편성단가) -이용자 그룹규모별 차등단가 지급(2인그룹 100%, 3인그룹 80%, 4그룹 70%) -최중증 발달장애인을 위한 1인 서비스 대상자의 경우 예산편성단가에서 3,000원 가산 지급(17,020원)				
	-주간활동 이용자는	급여유형에 따라	활동지원서비스 조	.정(감액)	
활동지원 급여조정	구분 단축형 기본형 확장형 주간활동 56시간 100시간 132시간 활동지원 △40시간 △72시간 총급여량 +56시간 +60시간 +60시간				
협력기관	-지역사회에서 지역주민에게 일상적으로 체육, 미술, 음악 등 각종 취미나 여가 활동등의 특정한 서비스를 제공하는 다양한 이용시설이나 서비스 제공기관 -주간활동 제공기관과 협력체계를 구축하여 주간활동 이용자에게 다양한 프로그램 제공 및 지역사회 내 외부활동을 지원				

정신장애인 정신재활시설 설치·운영²⁰⁾

- 사업 목적: 정신의료기관에 입원하거나 정신요양시설에 입소하지 아니한 정신 질환자등이 지역사회에서 직업 활동과 사회생활을 할 수 있도록 상담·교육 ·취업·여가·문화·거주·사회 참여 등 각종 재활활동 및 복지서비스 제공
- 법적 근거: 『정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률』 제26조(정신재활시설의 설치·운영)

• 정신재활시설 설치

- -시설의 정의: 정신질환자 또는 정신건강상 문제가 있는 사람 중 대통령령으로 정하는 사람의 사회적응을 위한 각종 훈련과 생활지도를 하는 시설
- -시설의 종류: 정신건강복지법 시행규칙 별표 10 "정신재활시설의 구체적인 종류 및 사업(제19조 관련)" 참조
- ☞ 국가법령정보센터(www.law.qo.kr) 접속 후 '정신건강복지법 시행규칙' 검색

• 정신재활시설의 구체적인 종류 및 사업

	종류	사업
	1. 생활시설	가정에서 생활하기 어려운 정신질환자등에게 주거, 생활지도, 교육, 직업, 재활훈련 등의 서비스를 제공하며, 가정으로의 복귀, 재활, 자립 및 사회적응을 지원하는 시설
	가. 주간재활시설	정신질환자등에게 작업·기술지도, 직업훈련, 사회적응훈련, 취업지원등의 서비스를 제공하는 시설
	나. 공동생활가정	완정한 독립생활은 어려우나 어느 정도 자립능력을 갖춘 정신 질환자등이 공동으로 생활하며 독립생활을 위한 자립역량을 함양하는시설
2. 재활 훈련 시설	다. 지역사회 전환시설	지역 내 정신질환자등에게 일시 보호 서비스 또는 단기보호 서비스를 제공하고, 퇴원했거나 퇴원계획이 있는 정신질환자등의 안정적인 사회복귀를 위한 기능을 수행하며, 이를 위한 주거제공, 생활훈련, 사회적응훈련등의 서비스 제공하는 시설
시크	라. 직업재활시설	정신질환자등이 특별히 준비된 작업환경에서 직업적응, 직무기능향상 등 직업재활훈련을 받거나 직업생활을 할 수 있도록 지원하며, 일정한 기간이 지난 후 직업능력을 갖추면 고용시장에 참여할수있도록지원하는시설
	마. 아동·청소년 정신건강지원시설	정신질환 아동·청소년을 대상으로 한 상담, 교육 및 정보제공 등을 지원하는 시설
3.	중독 자재활시설	알코올 중독, 약물 중독 또는 게임 중독 등으로 인한 정신질환자 등을 치유하거나 개활을 돕는 시설
4. 생산품판매시설		정신질환자등이 생산한 생산품을 판매하거나 유통을 대행하고, 정신질환자등이 생산한 생산품이나 서비스에 관한 상담, 홍보, 마케팅, 판로개척, 정보제공 등을 지원하는 시설
5. 종합시설		제1호부터 제4호까지의 정신재활시설 중 2개 이상의 정신재활 시설이 결합되어 정신질환자등에게 생활지원, 주거지원, 재활 훈련 등의 기능을 복합적·종합적으로 제공하는 시설

20) 2021 정신건강사업안내. 보건복지부.



사회적농업(케어팜) 운영사례

1. 추진 배경

• 사업 배경(지역 특성)

- -지역사회 돌봄이 필요하나 기존 장기요양 서비스, 노인 복지 서비스 대상에서 제외 되거나 지역 사회 돌봄 체계(시설, 프로그램) 부족으로 적절한 서비스를 받지 못하는 돌봄 대상자에 대한 다양한 형태의 돌봄 지원이 필요함
- -농업·농촌 자원을 활용하여 노인 대상자가 친숙한 농업활동을 매개로 돌봄, 일자리, 여가 활동 등 지원할 수 있는 케어-팜(care-farm)사업을 통해 농업과 복지를 융합한 새로운 형태의 사회서비스 사업 시도함
- -진천군은 등록장애인 4,514명으로 전국 대비 상대적으로 지적장애인 비율이 높음. 특히 돌봄이 필요한 "심한장애" 등록자 중 지적장애 28.4%로 가장 높아 이를 위한 돌봄 체계 요구되나 지역 내 지원 프로그램(시설)이 부족한 현실임
- -지적장애인의 특성상 지역사회에 살면서 돌봄과 직업재활, 사회성 향상, 정서적 지원을 통합적으로 제공할 수 있는 케어-팜(care-farm) 프로그램과 같이 다양한 돌봄 지원 노력함

	진천군			충청북도		전국				
장애유형	등록자	비율	강애유형	등록자	비율	장애유형	등록자	비율		
합계	4,514	100	합계	97,889	100	합계	2,630,714	100		
기체	2,174	48.2	기체	45,760	46.7	기체	1,209,898	46		
청각	595	13.2	청각	13,857	14.2	청각	393,075	14.9		
기적	466	10.3	기적	10,615	10.8	시각	252,488	9.6		
시각	452	10	시각	8,879	9.1	뇌병변	250,645	9.5		
뇌병변	399	8.8	뇌병변	8,645	8.8	기적	216,406	8.2		
정신	146	3.2	정신	3,737	3.8	정신	103,428	3.9		
신장	122	2.7	신장	3,063	3.1	신장	96,524	3.7		
기타	77	1.7	기타	1,859	1.9	기타	55,574	2.1		
언어	51	1.1	자폐성	782	0.8	자폐성	30,411	1.2		
자폐성	32	0.7	언어	692	0.7	언어	22,265	0.8		

※ 2020년 10월말 통계자료(행복e음 시스템)

• 사업 목적(추진 방향)

- -사회적경제기업을 활용하여 사회적농업과 돌봄 서비스를 융합한 새로운 사회서비스 제공으로 사회적경제 활성화와 새로운 사회적 돌봄 모델 창출하고자 함
- -지역사회 농촌·농업 자원을 기반으로 사회적경제기업간 네트워크를 통하여 사회적약자(노인, 장애인, 정신질환자 등)에게 돌봄, 교육, 고용 등을 제공하는 케어-팜(돌봄 농장)을 조성하여 다양한 돌봄 서비스 지원 및 공동체 돌봄 강화하여 지역사회통합돌봄(커뮤니티-케어) 추진하고자함
- -케어-팜(돌봄농장)을 사회적경제기업 거점시설(공간)으로 조성하여 지역 내 분절적인 사회적경제기업을 체계적으로 지원하고 활동가를 양성-확산하는 체계 마련하고자함
- -지역사회 네트워크 강화 및 농업의 생산적·교육적 기능을 통한 사회적·경제적 이익 창출로 지속가능한 사회적경제 조직체계를 구축하고자 함

L. 추진 경과

- 2019. 07. : 진천군 지역사회 통합돌봄 선도사업 추진
- 2020. 01.: 사회서비스 사회적경제 육성지원사업 (생거진천 케어-팜) 공모 선정
- 2020. 03.: 생거진천 케어-팜 추진을 위한 "사회적 경제조직 컨소시엄" 구성
- 2020, 06. : 진천군 경로당 연계 마을 케어-팜(care-farm) 사업 추진
- 2020. 09. : 진천군 사회적경제조직 활성화를 위한 지역 네트워크 구축 (진천군 정신건강복지센터, 치매안심센터 등 20개 기관 단체)
- 2020. 10. : 진천군 사회적 농업 활성화를 위한 정책 포럼
- 2020. 10. : 충북형 농시조성 "생거진천 케어-팜" 사업 선정 (사업비 20억)
- 2020. 12. : 농림축산식품부 "사회적농업 활성화 지원사업" 공모 선정
- 2021. 01. : 농림축산식품부 "농촌유휴시설활용 창업지원사업" 공모 선정
- 2021. 03.: 생거진천 케어-팜(care-farm) 프로그램 운영
- 2021. 07. : 대한민국 사회적경제 박람회 전시부스 참여
- 2021. 10. : 온라인 대한민국 농업박람회 "사회적농장"사업 소개

3. 추진 구조

• 생거진천 케어-팜(care-farm) 비전

삶이 풍요로운 휴먼시티, 생거진천



살던 곳에서 건강한 노후를 보낼 수 있는 생거진천 케어-팜



안전하고 편리한 생거진천 케어 팜 조성



돌봄과 즐거움이 있는 케어-팜 치유농업 지원



사회적 농업 활성화 사회적 일자리 창출 지속 가능한 복지



사회적 경제조직 활성화 및 네트워크 강화

- 생거진천형 사회적경제조직 컨소시엄을 구성하여 사업을 추진함
 - -대표기관(1개소) + 구성기관(3개소) + 지자체 + 협력농장
 - ≫대표기관: 진천군주거복지센터 두꺼비하우징(사회적기업)
 - ≫구성기관: 주식회사 힐링플레이 (사회적기업) 진천공예협동조합 (협동조합)

충청사회복지사회적협동조합 (사회적협동조합)

진천군노인취업지원센터 (비영리기관)

- ≫지자체: 진천군, 농업기술센터, 진천군보건소, 치매안심센터
- ≫협력농장: 에코-팜, 꽃마당 농장, 열린꽃식물원
- 생거진천형 사회적경제조직 컨소시엄 기관 간 역할은 다음과 같음.
 - -대표기관 (진천주거복지센터 두꺼비하우징): 컨소시엄 구성 및 사업 추진
 - -주식회사 힐링플레이: 케어-팜 프로그램 운영 및 강사 지원 등
 - -진천공예협동조합: 케어-팜 프로그램 운영 및 강사 지원 등
 - -충청사회복지사회적협동조합: 케어-팜 운영 관리, 공모사업 연계
 - -진천군노인취업지원센터: 노인일자리 연계 및 참여자 모집
 - -진천군 (주민복지과): 사업 기획, 예산 지원, 지역자원 연계 등
 - -진천군 보건소 및 치매안심센터 : 참여자 모집 및 프로그램 지원

• 민관 협력(부서 간 협업) 을 통해 사업을 효율적으로 추진함

-주민복지과: 사업 추진(총괄), 프로그램 운영, 지역 네트워크 구축 등

-농업기술센터: 사업 부지 협조, 사회적농업 활성화 사업, 농업 기술 자문 등

-통합일자리 지원단: 공공 일자리 및 장애인 일자리 지원 연계

-지역개발과 : 도시재생 뉴딜사업 추진

-보건소 : 치매안심센터 및 정신건강복지센터 연계



- 다양한 정책 연계 및 부서 간 협업을 통해 효과적인 시너지가 발생할 수 있도록 사업을 추진함
 - -보건복지부 지역사회 통합돌봄 선도사업
 - -보건복지부 사회서비스 사회적경제 육성지원 사업
 - -충청북도 충북형 농시 사업 (인프라 구축 지원)
 - -농림축산식품부 사회적 농업 활성화 사업
 - -농림축산식품부 농촌유휴시설활용 창업지원 사업 (인프라 구축 지원)
 - -국토교통부 도시재생뉴딜사업 (커뮤니티 센터 구축 지원)





• 지역사회 사회서비스 자원 네트워크를 통해 사업을 추진함

- "충청사회복지 사회적협동조합" 중심으로 점(點) 조직으로 활동하고 있는 지역 자원에 대하여 "생거진천 사회적농업 네트워크 구축"함
- -향후 사회적경제조직을 체계적으로 양성하고 사회서비스 제공을 위한 거점시설로 발전하려고 계획중임







4. 추진 현황

• 사업 대상자

- -돌봄이 필요한 사회적 약자(노인, 장애인, 정신질환자 등) 중 복지 서비스를 받지 못하거나 부족한 대상자로 사회적 농업 활동이 가능한 대상자
- -지역사회 교육·보건·복지기관과 연계하여 기관 프로그램 참여자

• 사업 대상자 규모

분야	대상자 구분	대상자 규모	발굴 방법
	전체	170 명	
장애인	등록 지적 · 정신 장애인	140명	-꽃동네학교(장애인 특수교육) 업무 협약 : 직업 재활 교육 과정 연계
노인	노인 치매진단미정 · 경도인지 대상자 10 명		-진천군 치매안심센터 등록 대상자 프로그램 연계
정신질환	조현병, 우울증 등 정신질환 대상자	20 명	-진천군 정신건강복지센터 대상자 프로그램 연계 -지역사회 통합돌봄 정신질환 외래환자 대상자 연계

• 서비스 제공 절차

월별 주요업무	1 월	2 월	3 월	4 월	5 월	6 월	7 월	8 월	9 월	10 월	11 월	12 월
사업계획 수립	•											
수행기관 선정	•											
사업 준비		•										
참여자모집			•	•	•							
꽃동네 학교 프로그램			•	•	•	•			•	•	•	
케어-팜 돌 봄			•	•	•	•			•	•		
프로그램												
케어-팜 직업재활			•	•	•	•	•	•	•	•	•	
프로그램												
참여자간담회					•				•			
만족도조사										•		
사업평가							•					•

• 사업 장소

-사업 위치: (구)진천군 농업개발센터 (진천군 진천읍 초평로 36-16)

-부지 내역: 10,658m2 (군유지 5필지)

-진천군은 2019년 농업기술센터 신축 및 이전으로 기존 농업개발센터 내 시험포용도로 활용되었던 시설하우스 및 토지가 유휴 공간으로 남게 되었음. 이를 농업기술센터와 주민복지과 부서 간 업무 협조를 통해 진천군 돌봄 농장 용도로 활용함

• 사업 위치도 및 시설 현황









케어-팜 조성 계획(안): 충북형 농시사업 연계

• 서비스내용

-여가 및 정서적지지, 돌봄 프로그램

프로그램	내용	대상자	참여인원(명)	비고
농업 활동	-텃밭 채소 심기/가꾸기 -원예 작물 가꾸기	노인,장애인 정신질환 등	170명	주 1~2회
원예치료 프로그램	-식물 활용 화분 제작, 꽃꽂이등 원예활동 -공예활동 프로그램	노인,장애인 정신질환 등	170명	월 1~2회
농작물 수확 체험	-케어-팜 생산 농산물 수확	노인,장애인 정신질환 등	170명	수시
집단 상담 프로그램	-집단상담 프로그램	노인	10명	10회기













-직업재활교육 프로그램

프로그램	내용	대상자	참여인원 (명)	비고
지적 장애인 직업재활	꽃동네 학교 장애 학생의 직업재활 교육과정 연계·운영	지적 · 정신 장애	40	주 1~2회
정신 질환 대상 직업개활	조현병, 우울증, 알콜 등 정신 질환 으로 근로활동 어려운 대상자의 직 업재활 교육 연계	정신질환 대상	10	주2~3회
플리마켓 판매	케어-팜 생산품 플리마켓, 로컬푸 드 판매 지원	노인, 장애인 정신질환 등	5	수시





-고용 프로그램

프로그램	내용	대상자	참여인원 (명)	비고
노인 공공 일자리	- 노인 공공일자리 연계 - 케어-팜 관리 및 운영 지원	노인	5	주 5회
장애인 공공 일자리	- 장애인 공공일자리 연계 - 케어-팜 관리 및 운영 지원	장애인	1	주 5회

5. 추진 성과 및 과제

5-1. 추진 성과

• 사회적경제기업을 통한 지역 공동체 활성화에 기여함

- -지역기반 협동조합간 협동, 사회적기업 및 마을기업 등의 연대, 협동조합 주체 역량 강화 등을 통해 지역주도 발전기반 확충 및 새로운 사회서비스 창출로 지역 공동체 활성화 기여함
- -농업·농촌, 보건·의료, 사회복지, 교육 등 다분야 전문가 협업을 통한 사회적농업 확대 및 사회서비스 제공으로 주민이 체감하는 복지 농촌을 실현함

- 지자체 소유 유휴시설을 사회적경제기업이 활용하도록 제공하는 등 민·관 협력을 통해 사회적농업 활동에 다양한 지역 네트워크를 구축하여 지역 사회적경제기업 활성화를 유도함
- 지역 특성 및 대상자 욕구 반영한 다양한 돌봄 서비스를 제공함
 - -기존 돌봄 서비스 대상에서 제외(예: 장기요양등급 제외자, 공적 복지서비스 제외자등)되거나 돌봄 욕구는 있으나 적절한 서비스가 없거나 제공되지 않아 돌봄을 받지 못하는 노인, 장애인, 정신질환자에게 능동적 돌봄 서비스 지원이 가능함
 - -농업·농촌 지역 특성 및 대상자가 익숙한 농업활동을 매개로 돌봄, 교육, 정서적 지지, 일자리를 융합한 사회서비스를 제공함
 - -사회서비스로서 케어-팜(돌봄 농장) 모델을 확산함
 - -기존 농업 활동에 사회적경제기업을 연계·활용하여 사회적 약자에게 돌봄, 교육, 고용 등을 제공하고 사회적·경제적 이익을 창출할 수 있는 케어-팜(돌봄 농장) 모델을 개발 하고 확산함
 - -케어-팜(돌봄 농장) 모델이 사회서비스로서 표준화·제도화 될 수 있는 선도적 기반을 마련함
- 서비스 유료화를 통한 새로운 사회서비스 분야 사회적경제모델을 발굴함
 - -고령사회 진입에 따른 노인 돌봄 확대 및 보편적 복지 추진에 따른 복지 수요 증가로 다양한 사회적 돌봄이 요구됨에 따라 지역사회 사회적경제조직의 새로운 비즈니스 모델을 발굴함

5-2. 향후 과제

- 생거진천 케어-팜(care-farm) 인프라 조성이 필요함
 - -현(現) 케어-팜 시설은 노후 되어 노인, 장애인 등 사회적 약자가 이용하기에 불편함이 높아 이에 대한 리모델링 사업 추진함 ('21년도 기본계획 수립 및 설계 / 22년도 착공 및 준공 예정)

2021년

- 생거진천형 케어-팜 조성 설계 용역
- 케어-팜 운영 주체로서 진천군 사회적 경제조직 네트워크 강화
- 사업 대상자별 케어-팜 프로그램 개발 및 표준화 (수익모델 창출)

. 2022년

- 생거진천형 케어-팜 (유리온실, 안전 보행로, 치유정원 등) 준공
- 진천군 사회적 경제조직 네트워크 위탁 운영 실시
- 사회적 농업 활용한 지속 가능한 사회서비스 창출

2023년

- 진천군 도시재생 뉴딜, 농촌 중심지 사업, 농촌 신활력사업 등의 지역개발 사업과 사회적 경제조직 네트워크 연계 확대
- 생거진천형 케어-팜 돌봄 모델 구축

• 생거진천 케어-팜(care-farm) 돌봄 수익 구조 마련 필요함

- -(1단계) 지역 내 복지·교육·보건 분야 기관과 연계하여 케어-팜 프로그램 추진 : 현재 진천군 장애인복지관, 꽃동네학교 참여자 프로그램 운영함 (실비 참여자부담)
- -(2단계) 케어-팜(care-farm)돌봄이 필요한 대상자(개인)가 이용할 수 있도록 "지역사회서비스 투자사업"연계하여 수익 창출: 돌봄 대상자별 맞춤형 케어-팜(care-farm) 프로그램 개발 및 표준화함
- -(3단계) 장기요양제도 연계한 "주간보호센터"형태 또는 "장애인 주간보호시설" 형태 등 기존 제도와 연계하여 안정적 운영 가능한 돌봄 수익 구조를 마련함

• 농업의 생산적 기능을 통한 일자리 창출방안 모색함

- -꽃모종, 육묘 판매, 수확 농산물 판매 등을 통한 사회적 약자 일자리를 창출함
- -농산물 소포장/ 전처리 작업 등으로 분야 확대하여 노인, 장애인 등 일자리를 확대함

• 지역사회 내 사회적 농업 확산이 필요함

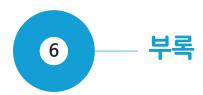
- -농업과 돌봄을 융합한 사회적 농업 모델 개발을 통해 다기능 농업 방향 제시함
- -이를 통해 협력농장 확대로 마을 단위 사회적 농업을 통한 돌봄 서비스 기대함

• 해당 사업부지가 농업진흥지역 내 토지로 케어-팜(care-farm) 시설 조성에 대한 여러 가지 제약 사항 발생함

- 예)사회적 약자 이용시 필요한 장애인 보행로, 외부 화장실, 주차장 등 시설 설치 불가함
- -사업 목적에 맞게 추진될 수 있도록 토지이용규제인 농업진흥구역 해제 요청 및 사회복지 용지로 전용 추진했으나 전용 불가라는 결정이 내려짐
- -이에 관련법 내에서 시설 설치로 사업계획 변경하여 사업 추진하되 최대한 장애인, 노인 등이 편리하게 이용할 있도록 시설 설계를 추진함

• "사회적 농업을 통한 돌봄 사회서비스"에 대한 관련 법령 부재함

- -네델란드, 이탈리아와 같은 유럽에서는 이미 케어-팜(care-farm)이라는 제도를 통해 사회적 농업을 통한 돌봄서비스 제공을 제도화 하였으나 우리나라에서는 이와 관련한 법령 및 사례가 없음
- -공공과 민간이 협업하여 추진하는 진천군 돌봄 농장의 경우 관련법령 부재로 공공에서 사업 추진 과정에 있어 많은 부담감과 어려움이 존재함 예) 예산 반영, 시설 안전 기준, 운영 기준 등
- -사업 추진에 따른 조례 제정을 통해 관련 근거 마련 노력이 필요함 (22년 또는 23년 예정)



1. 중앙행정기관 사회보장사업과 사회적농업의 연계 가능성²¹⁾

			Q	년계 및 협	력의 형	식	중영	방부처 간 협의 필요성과 내용
연 번	부처	사업명	프로 그램 공동 기획	서비스 수탁	거버 넌스 참여	지자체 수준 계획 참여	필요성	검토해야 할 사항
1		60세 이상 고령자 고용지원					0	농업법인도 사업주 자격을 가질 수 있는지 여부
2		취약계층 취업지원 사업					0	민간 고용서비스 전문기관에 사회적농업(케어팜) 관련 정보 제공
3		사회적기업 일자리창 출 사업					0	지원수준의 적합성
4		(산재근로자) 사회심리재활지원	0	0			0	사회적농업(케어팜) 프로그램 적용 가능성
5	고	산재근로자 직업훈련		0			0	사회적농업(케어팜)의 위탁훈 련장 지정 가능성 및 자격조건
6	고용노동부	직업훈련 생계비융자	0				0	사회적농업(케어팜)의 직업훈련과정 인정 가능성
7	우	장애인고용 시설장비 융자					0	융자 조건(규모, 이자율 등)
8		장애인 고용장려금					0	상시근로 조건 및 최저임금 이상자 조건이 아닌 경우 지원 가능성
9		중증장애인 지원고용	0				0	산업안전보건 등 작업조건
10		표준사업장 설립지원	0				0	지원조건
11		중증장애인 지역 맞춤형 취업지원	0	0				
12		방과후학교 자유수강권		0	0			
13	_	특수교육 대상자 치료지원	0	0		0	0	사회적농업(케어팜)에서 이루어지는 활동을 작업치료, 행동치료, 감각운동치료의 영역으로 인정
14	교 육 부	WEE 클래스 상담지원	0					
15	'	교육복지 우선 지원	0	0			0	사회적농업(케어팜)이 교육복지 우선 지원 대상 학교의 프로그램에 참여할 수 있는 조건
16		평생교육 바우처 지원		0		0	0	사회적농업(케어팜)이 평생교육 바우처 사용기관으로 등록할 수 있는 조건

²¹⁾김정섭외(2019). 사회적 농업 활성화를 위한 관계 부처 협력 방안 연구. 농림축산식품부

			Q	면계 및 협	력의 형·	식	중앙부처 간 협의 필요성과 내용			
연 번	부처	사업명	프로 그램 공동 기획	서비스 수탁	거버 넌스 참여	지자체 수준 계획 참여	필요성	검토해야 할 사항		
17	국토 교통부	주거급여				0				
18	대 검 찰 청	범죄피해자에 대한 경제적 지원 사업	0	0			0	사업의 일환으로 의료기관 정신과치료비 또는 심리상담비용이 지원되는바, 사회적농업(케어팜) 에서의 활동에도 확대적용할 수 있는 가능성 타진		
19	문화 체육 관광부	통합문화 이용권		0			0	사회적농업(케어팜)의 프로그램도 바우처 사용 대상이 될 수 있는 방안		
20		지역사회 통합 건강증진 서비스 제공	0	0	0	0				
21		독거노인 사회관계 활성화 지원	0	0	0	0				
22		노인일자리 및 사회활동 지원사업	0		0					
23		지역사회서비스 투자사업	0		0	0	0	다양한 표준모델사업이 있는데, 사회적농업(케어팜)을 표준 모델사업 중 하나로 제시할 방안		
24		지역사회 통합 <u>돌</u> 봄 선도사업	0		0	0	0	사회적농업(케어팜)을 반영한 '농촌형 커뮤니티 케어 시범사업' 추진		
25		다함께 돌 봄사업	0	0	0					
26	보거	아동통합 서비스지원 (드림스타트사업)	0	0	0					
27	건 복 기 부	노숙인 등 복지지원	0	0			0	노숙인 재활/요양시설 운영을 지원하는 내용 중 자활프로그램 에 사회적농업(케어팜)의 참여 방안		
28		자활근로지원	0		0		0	근로유지형 자활근로 사업에 사회적농업(케어팜) 참여 방안		
29		발달장애인 주간 활동 및 방과 후 돌봄지원	0	0		0	0	주간활동 및 방과 후 돌봄 지원 바우처를 사회적 농장에서도 이용할 수 있는 방안		
30		발달장애인 개활서비스	0	0		0	0	발달재활서비스 프로그램의 일부로 사회적농업(케어팜) 활동을 이용할 수 있게 바우처 제도 개선		
31		장애인 일반형 일자리 지원	0		0					
32		중증장애인 직업재활지원 (훈련수당)	0							
33		노숙자 등 알코올 중독자 사례관리 서비스 제공	0							

			Q.	면계 및 협	력의 형·	식	중영	앙부처 간 협의 필요성과 내용
연번	부처	사업명	프로 그램 공동 기획	서비스 수탁	거버 넌스 참여	지자체 수준 계획 참여	필요성	검토해야 할 사항
34		희망복지지원단 통합사례관리사업	0		0			
35	여 성	결혼이민 여성인턴운영	0					
36		다문화가족 지원사업	0		0			
37		가정폭력피해자 치료회복 프로그램 및 의료비 지원	0			0	0	사회적농업(케어팜) 프로그램 중 치료회복 프로그램 성격으로 참여할 방안
38	가	청소년 활동지원	0		0			
39	- 족 부	이주 배경 청소년지원	0					
40		청소년 특별지원	0		0			
41		지역사회 청소년 통합지원체계			0			
42		학교밖 청소년 지원	0		0			
43	통이	북한이탈주민 영농정착지원	0					
44	일부	북한이탈주민 자립자활지원	0					
45	행정안전부	지역 공동 체 일자리사업	0		0			
46	건 건 부	지역주도형 청년일자리 사업	0					

[참고문헌]

- 강민수, 박범용 (2015). 협동조합으로 기업하라. 한국협동조합연구소
- 김정섭 (2017). 사회적농업 의의와 정책방향. 한국농촌경제연구원
- 김정섭외 (2017). 사회적농업의 실태와 중장기 정책방향. 한국농촌경제연구원
- 김정섭외 (2019). 사회적 농업 활성화를 위한 관계 부처 협력 방안 연구. 농림축산 식품부
- 김정섭외 (2020). 농촌 지역공동체 기반 사회적 농업 추진 방안. 한국농촌경제연구원
- 농림축산식품부 (2021). 21년 신규 사회적농장 30개소 선정 보도자료
- 임송수,임지은 (2017). 사회적농업: 패러다임의 전환. 한국농촌경제연구원
- 조예원 (2020). 네덜란드 케어팜을 가다

사회서비스분야 사회적경제 사회적농업(케어팜) 사업모델

