

# 공무국외출장 계획서

## 1. 출장개요

<b>출장목적</b>	제4차 협동조합 기본계획(2023년~2025년) 관련 주요 정책의 효과적인 실행을 위한 해외 선진사례 조사 및 정책연구 필요 또한 25년에는 제5차 협동조합 기본계획(2026년~2028년) 수립 관련 대응을 원활히 하기 위한 기초자료 조사 및 확보 필요					
<b>출장 동기 및 배경</b>	<p>기재부와 진흥원은 '23년 제4차 협동조합 기본계획 수립에 따라 협동조합의 경쟁력 및 공동체 문제해결 역할 강화 등을 위한 정책을 실행·지원하고 있으며 특히 저출생, 고령화, 지역소멸 등 심각한 사회문제를 대응하기 위한 방안으로 '협동조합을 통한 문제해결' 사례 등을 파악해 제시하고자 함.</p> <p>최근 저출생 고령화 관련하여 정부에서 저출생대책(6.19)이 발표하는 등 부처의 주요 관심사인 상황. 일본은 관련 이슈를 오래전부터 대응해오고 있고 다양한 사례 등이 풍부하여 부처에서 관련 이슈에 대한 일본 협동조합 등 사례조사를 요청함</p> <p>일본은 초고령사회, 지역소멸 위기 등 관련 문제를 직면하여 대응하고 있으며 이를 슬기롭게 해결해나가고 있는 협동조합 사례 등이 다양한 저출생, 고령화, 지역소멸 등에 대한 문제해결을 적극적으로 추진하는 협동조합(또는 사회적기업) 사례를 확인하여 국내 협동조합 적용 등을 위한 시사점, 정책제안 사항 등을 도출하고자 함</p>					
<b>출장기간</b>	2024. 11. 26.(화) ~ 2024. 11. 29.(금) (4일간)					
<b>출장지역(국가)</b>	일본(도쿄)					
<b>출장자</b>	<b>소속</b>	<b>직급</b>	<b>성명</b>	<b>담당업무</b>	<b>경비</b>	
					<b>금액</b>	<b>부담기관</b>
	협동조합지원실	2급	안수진	협동조합 업무총괄	2,119,400	진흥원
	세종통합센터	5급	김은송	설립인가 공시, 교육	1,757,400	진흥원
	경기통합센터	5급	이건	설립인가 공시, 교육	1,757,400	진흥원
계				5,634,200	진흥원	

## 2. 출장일정

월일시 (요일)	출발지	도착지	방문기관	업무수행내용	접촉예정인물 (직책포함)
11.26.(화)	인천 (09:55)	도쿄 (12:20)	출국	현지도착 및 이동	해당없음
		(16:00)	고쿠민COOP	주요 지원사례 및 주요 역할 조사, 면담	Dakahashi Tadao (전무이사)

월일시 (요일)	출발지	도착지	방문기관	업무수행내용	접촉예정인물 (직책포함)
11.27.(수)	도쿄	(10:30)	일본협동조합 연계기구 (JCA)	생협, 농협 등 협동조합 연계조직 역할 및 기능조사	Kenki Maeda (General Manager)
		(14:30)	도쿄 고령자생활 협동조합	운영방식 조사, 국내 도입방안 모색	Masda Yachmi (이사장)
11.28.(목)	도쿄	(10:30)	코프협동조합 연합회	의료, 복지 등 협동조합 관련 주요 정책 조사	Toshiaki Wada (이사장)
		(13:30)	A-s-Mama	지역활성화 사례 및 현황 조사	Koda Kaiko (대표)
11.29.(금)	도쿄 (12:00)	인천 (14:40)	귀국	-	-

※ 일정은 현지 사정 등에 따라 변동될 수 있음

### 3. 출장경비 및 관련 예산

(단위: 원, '24.10.17. 고시환율 기준)

성명	금액계	항공 임	체재비			준비금	교육비	기타 (자료 수집비 등)
			일비	식비	숙박비			
안수진	2,119,400	400,000	191,200	584,500	913,700	30,000		
김은송	1,757,400	400,000	163,800	442,500	721,100	30,000		
이건	1,757,400	400,000	163,800	442,500	721,100	30,000		
계	5,634,200	1,200,000	518,800	1,469,500	2,355,900	90,000		

※ 준비금(여행자보험)

#### 4. 사전 준비 내역

과거 출장(연수)보고서의 검토 및 관련 자료의 사전 분석 등		방문기관과의 사전협의 경과	
자료명(일자)	자료 내용	방문기관에서 수집할 자료목록	질의할 내용
방문기관 관련 홈페이지 자료('24.10.)	기관별 연혁, 기능, 역할, 규모 등 조사	[별첨] 참조	[별첨] 참조
일본의 고령자 주거시설 공급과 시사점('24.9.)	고령자 주거시설 유형, 역할 등 조사		
국내외 상호부조·공제 관련 법제도 현황 및 시사점	현장조직(돌봄, 주거 등) 연계사례 참고		

#### 5. 출장 효과 및 출장결과 활용계획 등

##### 기대효과

- 본 연수를 통해 파악된 내용을 바탕으로, 저출생, 고령화 관련 선진사례 및 지원정책 등의 검토를 통해 국내 현장 적용 효과성을 제고하고 향후 제5차 협동조합 기본계획 수립 지원 등 선제적인 전략 수립에 적극 활용 가능

##### 활용계획

- 저출생, 고령화 등 사회문제 대응과 관련한 일본 협동조합 사례와 정책, 우리나라 사례 및 지원정책을 비교·분석하여, 국내 협동조합 관련 제도개선 사항 도출 및 신규 지원방안 도출 검토
- 일본 현지의 우수 협동조합(연합회) 사례의 국내 적용방안을 모색하여 협동조합(연합회)의 규모화 및 경쟁력 강화 도모
- 저출생, 고령화 관련 협동조합이 대응하고 있는 사례, 사업현황, 협동조합 형태로 진행하고 있는 장단점 등에 대한 내용을 확인하고 보고서로 정리하고자 하며, 사례조사 공유회 등을 개최하여 원내 공유할 예정

순번	방문기관	구분	주요내용
1	고쿠민COOP	기관 개요	<ul style="list-style-type: none"> <li>전국노동자생활협동조합연합회로 코로나 위기 시 열악한 의료, 복지분야 종사자 지원을 위한 공제상품 운영</li> <li>지역지지 활동, 건강만들기 활동, 어린이 성장프로젝트 지원 등 지역에 필요한 사업영역을 중심으로 다양한 활동 진행 중</li> </ul>
		조사 목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>생활협동조합을 중심으로 한 다양한 사회문제 개선 캠페인 내용, 효과, 정책보완점 등을 파악하고 국내 사례, 정책도입 등 검토</li> <li>공제를 통한 다양한 생활(라이프스타일) 사업과 효과성 사례 등도 분석하여 제4차 기본계획(상호부조)과 연계성 검토</li> </ul>
2	일본협동조합 연계기구 (JCA)	기관 개요	<ul style="list-style-type: none"> <li>일본 내 협동조합·상호공제조합 총연합회(약 650여개 조직 참여)</li> <li>일본 협동조합 간 협동이 본격적으로 이루어지게 된 계기</li> <li>일본 협동조합 관련 주요 통계(2020년) 발표</li> </ul>
		조사 목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>대표 협동조합 연합회로서의 주요 기능 및 고유 역할</li> <li>연합회와 정부, 2차 연합조직과의 관계 및 지속 가능 전략</li> <li>혁신 협동조합, 사회서비스 협동조합 대표 사례 및 협동조합 관련 주요 통계 수집</li> </ul>
3	도쿄고령자 생활협동조합 (CQCM)	기관 개요	<ul style="list-style-type: none"> <li>친목단체로 출발, 일자리 창출 위한 단체로 전환하며 조합화</li> <li>1996년 시작한 단체로 60세 정년 및 7~80대가 주 조합원임</li> <li>고령자를 복지수혜 대상이 아닌 생활, 사회주체로 전환</li> </ul>
		조사 목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>고령화 등 사회변화에 맞춘 사업영역 및 방식 등 확인</li> <li>고령화 관련 일본정부의 주요정책에 부합하는 사업방식 등 조사</li> <li>조합 내 우수 홍보 사례 및 유사 조합 관련 주요 통계 수집</li> </ul>
4	코프협동조합 연합회	기관 개요	<ul style="list-style-type: none"> <li>전국 145개 구매생협 및 212개 대학생협으로 구성된 연합회</li> <li>'21년 기준 공급사업 및 매장사업 총 공급액은 3조엔으로 추산</li> <li>식품/생활용품 공급 외 의료/복지사업도 활발히 전개</li> <li>대학생협을 통해서 학생식당 외 커리어 지원, 멘탈케어 진행</li> </ul>
		조사 목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>주요 협동조합 연합회로서의 주요 기능 및 고유 역할</li> <li>연합회와 정부, 2차 연합조직과의 관계 및 지속 가능 전략</li> <li>연합회 내 우수 홍보 사례 및 유사 조합 관련 주요 통계 수집</li> </ul>
5	A-s-Mama	기관 개요	<ul style="list-style-type: none"> <li>저출생 관련 사회공헌도가 높은 사회적기업으로 선정</li> <li>지역과제 해결 및 가치창출 관련 주민주도형 커뮤니티 조성 초점</li> <li>주요 사례로 1) 지방활성화, 저출산 대책 관련 커뮤니티 생성, 운영, 2) 공동주택 등 입주자 교류생활 지원, 3) 유희지 활용 등을 통해 다양한 지역사업 수행 등이 있음</li> </ul>
		조사 목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>저출생, 지역활성화 등 사회변화에 맞춘 사업영역 및 방식 조사</li> <li>저출생 관련 일본정부의 주요정책에 부합하는 사업방식 등 조사</li> <li>기관 내 우수 홍보 사례 및 유사 조합 관련 주요 통계 수집</li> </ul>

## 『공무국외출장 심사기준』 사전 검토의견서

심사항목	심 사 기 준	검 토 의 견
<b>출장목적 적합성</b>	◦ 국외출장 이외의 수단으로 목적을 달성할 수 있는지 여부	방문기관 관련 공개된 자료가 충분하지 않아 국외출장 이외의 수단으로 목적 달성 어려움
	◦ 인터넷, e-mail, 전화 등으로 파악가능한지 여부	언어(일본어) 한계로 자료 해석 및 전화소통이 어려워 현지 방문을 통해 주요 사항 파악 및 논의 가능
	◦ 국외출장의 비용대비 효과의 적정성	제5차 협동조합 기본계획 수립 지원을 대비하여 정책의 현장 적용 및 실효성 제고를 위한 본 국외출장은 비용대비 효과성 높음  특히 저출생, 고령화 등 사회문제 대응과 약자지원을 위한 정부정책에 부합하는 일본의 다양한 사례 등을 조사 및 분석하여 효과적으로 정리하고자 함
	◦ 타기관 부담의 출장인 경우 3개 기관 이상이 참가하는 행사인지 여부	해당사항 없음
	◦ 출장목적에 맞는 세부계획이 수립되었는지 여부	방문기관별 방문시간, 목적 등 세부계획 수립 완료
<b>국외출장 필요성</b>	◦ 기왕에 동일목적으로 방문한 적이 있는지 여부	동일 목적 및 동일 기관에 방문한 내역 없음
	◦ 국외출장이외의 수단으로 목적을 달성할 수 있는지 여부	방문기관 관련 공개된 자료가 충분하지 않고, 국외출장 이외의 수단으로 목적 달성 어려움  일본 협동조합 특성상 방문이나 직접적 교류 없이 사업관련 현황자료 등을 수집하기가 어려운 상황-이번 교류를 통해 정기교류처 확보 및 사업현황 등 정보를 적극 수집하는 계기를 만들고자 함
	◦ 국외출장의 비용 대비 효과의 적정성	제5차 협동조합 기본계획 수립 지원을 대비하여

심사항목	심사기준	검토의견
		정책의 현장 적용 및 실효성 제고를 위한 본 국외출장은 비용대비 효과성 높음
방문국과 방문기관 타당성	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 출장목적 수행에 필요한 국가 및 기관으로 제한 여부</li> <li>◦ 부수적인 목적수행을 위하여 필요 이상으로 방문국과 방문기관을 추가한 일이 없는지 여부</li> </ul>	출장목적에 따른 국가(선진정책 및 우수사례 보유국)와 현지 기관(돌봄 등 사회서비스 분야 우수사례)만 방문  방문기관별 조사 목적 명확
출장일정 적합성	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 출장일정의 구체성(시간대별 일정수립 여부 등)</li> <li>◦ 전체일정 중 업무와 관련된 일정의 비중</li> <li>◦ 공휴일을 포함한 경우 그 필요성</li> <li>◦ 출장시기의 적정성(방문국의 관습·공휴일 등 고려 여부)</li> <li>◦ 공무수행에 필요한 최소한의 기간을 책정하였는지 여부</li> </ul>	방문기관별 방문시간, 목적 등 세부계획 수립 완료  100% (전 일정 현지기관 방문 및 조사 수행)  방문기간 중 현지 공휴일 없음  방문기간 중 현지 공휴일 없으며, 휴가시즌 아님  현지 업무일(화~금)을 최대한 활용하여 적정기간 책정
참여자 적합성	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 직무 관련자만 참여하였는지 여부</li> <li>◦ 참여자간 업무분장이 명확한지 여부</li> <li>◦ 귀국후 상당기간 해당업무를 담당할 수 있는지 여부</li> <li>◦ 출장목적에 맞는 필수인원에 한정하였는지 여부</li> </ul>	협동조합 업무 담당자만 포함  실장(총괄·방향설정), 대리(실무·일정조정 등 담당) 간 업무분장 명확  관련 해당업무 지속 수행  기본계획 실행 지원, 협동조합 설립운영 실무지원 등을 위한 업무총괄(실장)과 실무자 총 3인으로 한정
출장비용 적정성	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 여비규칙에 의하여 산출 지급되는 것인지 여부</li> <li>◦ 예산에 반영된 사항인지 여부</li> <li>◦ 타 기관으로부터 지원받는 항공료·체제비 등의 과다 여부 * 타 기관에서 출장경비를 전액 부담하는 경우에는 별도의 출장경비를 지급하지 않음</li> </ul>	여비규칙에 의거하여 경비 산출  협동조합 정책연수 예산에 반영되어 있음  해당사항 없음

## 참 고

## 달러화 및 엔화 고시 환율(2024.10.17. 기준)

□ 달러화: 1,356.83원/USD \* 현찰 살 때 환율 기준

미국환율 USD



1,365.80 ▲ 0.80 (0.06%)

현찰 살 때 1,389.70

송금 할 때 1,379.10

현찰 팔 때 1,341.90

송금 받을 때 1,352.50

□ 엔화: 930.40원/JPY \* 현찰 살 때 환율 기준

일본환율 JPY



914.40 ▲ 2.00 (0.22%)

현찰 살 때 930.40

송금 할 때 923.36

현찰 팔 때 898.40

송금 받을 때 905.44